КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / , (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015 год»

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015 год» подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2015-2017 годах, с Положением о контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.12.2013 № 10, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Верхний Баскунчак», утвержденным Решением Совета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» от 29.07.2011 № 107 и с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ проекта решения о бюджете

К проверке представлен проект решения «О бюджете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015 год» с основными показателями бюджета (далее – проект бюджета на 2015 год): общая сумма доходов – 43773,56 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 32327,56 тыс. рублей, сумма расходов – 42413,56 тыс. рублей, профицит бюджета 2015 года составит 1360,00 тыс. рублей.

В составе проекта бюджета на 2015 год представлены материалы и документы, соответствующие перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 15 раздела III Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Верхний Баскунчак»

Проект бюджета на 2015 год составлен в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Верхний Баскунчак»», утвержденном Решением Совета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» от 29 июля 2011 г. № 107 не оговорены:

- порядок и сроки рассмотрения и утверждения проекта бюджета после внесения его на рассмотрение в Совет муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак»;

- процедура по осуществлению внешнего финансового контроля по рассмотрению и утверждению бюджета на очередной год.

В составе материалов к проекту бюджета на 2015 год представлены основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015 год и на перспективу 2016 и 2017 годов. Предлагаемая данным документом реализация бюджетной и налоговой политики соответствует требованиям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации значения показателей на 2015 год в проекте основных показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015-2017 годы, представленном к проверке, соответствуют основным показателям проекта бюджета на 2015 год.

Оценка доходов проекта бюджета на 2015 год

Доходы проекта бюджета Администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015 год (приложение № 1) к проекту Решения о бюджете на 2015 год сформированы в объеме 43773,56 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые в объеме 11446,00 тыс. рублей, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме 32327,56 тыс. рублей.

Сведения о доходах муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» за 2014 год и планируемых объемах доходов на 2015 год

Таблица 1

Показатели	**2014 год**		**2015 год**		**Отклонение**	
	Сумма тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма тыс.руб.	%
Налоговые доходы	9151,0	23	9611,00	22	+460,0	**+5**
Неналоговые доходы	500,0	1,0	1835,00	4,2	+1335,0	**+267**
Безвозмездные поступления	30413,8	76,0	32327,56	73,8	+ 1913,76	**+6,3**
Всего доходов	**40064,8**	**100,0**	**43773,56**	**100,0**	**+3708,76**	**+9,5**

Из таблицы 1 видно, что по сравнению с плановыми показателями бюджета 2014года налоговые доходы на 2015 год запланированы с увеличением на 460,0 тыс. рублей. Причина увеличения налоговых доходов в пояснительной записке объясняется увеличением НДФЛ.

Неналоговые доходы на 2015 год по сравнению с плановыми показателями бюджета 2014 года запланированы с увеличением на 1335,0 тыс. рублей. Причины увеличения неналоговых доходов в пояснительной записке объясняются увеличением платы за аренду земельных участков, и поступлением средств от продажи муниципального имущества.

Проектом бюджета на 2015 год запланирована финансовая помощь от других бюджетов бюджетной системы РФ в общем объеме 32327,56 тыс. рублей, в том числе:

- дотации – 5863,1 тыс. рублей (дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности);

- субвенции – 320,70 тыс. рублей (осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты);

- субсидии – 26143,76 тыс. руб. (субсидия из фонда софинансирования социальных расходов на приобретение топлива – 21421,1 тыс. руб., субсидия на реализацию долгосрочной ОЦП «Развитие дорожного хозяйства АО на 2012 – 2016 годы и перспективу до 2020 года» - 4722,66 тыс. рублей

Оценка расходов проекта бюджета на 2015 год

Расходы в проекте бюджета на 2015 год запланированы в сумме 42413,56 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения бюджета 2014 года (41365,0 тыс. рублей) по общим расходам на 1048,56 тыс. рублей.

В приложении № 5 «Расходы по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета на 2015 год МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015 год» к проекту решения о бюджете на 2015 год бюджетные ассигнования распределяются по разделам, подразделам и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015 год.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены бюджетные ассигнования, которые больше показателей прогнозного бюджета 2014 года (5904,4 тыс. рублей) на 25,6 тыс. рублей и составляют 5930,00 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 593,5 тыс. рублей;

- подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» межбюджетные трансферты, согласно соглашения с контрольно – счетной палатой МО «Ахтубинский район» по осуществлению внешнего финансового контроля - 58,70 тыс. рублей;

- подразделу 0111 «Резервный фонд органов местного самоуправления» предусмотрены расходы на сумму 100 тыс. рублей. Резервный фонд администрации муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81 Бюджетного

кодекса Российской Федерации, и составляет 0,23% от общего объема расходов муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак»;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 5277,8 тыс. рублей

По разделу 0200 «Национальная оборона» предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка» на сумму 320,7 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов. По данному разделу расходы увеличились на 8,7 тыс. рублей по сравнению с прогнозом исполнения бюджета в 2014 году (312,0 тыс. рублей).

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 0309 «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных действий» на уровне 2014 года и составляют 80,00 тыс. рублей.

По разделу 0400 «Национальная экономика» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5347,4 тыс. рублей, что на 1179,8 тыс. рублей больше показателей 2014 года (4167,6 тыс. рублей). Расходы предусмотрены по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» в сумме 4133,043 тыс. рублей на реализацию долгосрочной ОЦП «Развитие дорожного хозяйства АО на 2012-2016 годы», ремонт дворовых территорий в сумме 1114,356 тыс. рублей, техническая инвентаризация дорог - 100,00 тыс. рублей;

По разделу 0500 «Жилищное хозяйство» предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 26386,46 тыс. рублей или на 354,86 тыс. рублей больше показателей бюджета 2014 года (26031,6 тыс. рублей). Расходы предусмотрены по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в сумме 22945,1 тыс. рублей (из них 21421,1 тыс. рублей топливо для отопительного сезона) и по подразделу 0503 «Благоустройство» сумме 3441,36 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации» предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 0801 «Культура» в сумме 3339,00 тыс. рублей.

По разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» в сумме 450,00 тыс. рублей (доплата к пенсиям муниципальным служащим), что меньше показателей бюджета 2014 года на 30,00 тыс. рублей (480,00 тыс. рублей).

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 300,00 тыс. рублей.

По разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» по подразделу 1301 «Обслуживание внутреннего и муниципального долга» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 160,0 тыс. рублей. По данному подразделу представлены расходы по обслуживанию кредита (процентов по кредиту)

Оценка размера дефицита и внутреннего долга проекта бюджета на 2015 год

Проект бюджета на 2015 год муниципального образования "Поселок Верхний Баскунчак» планируется профицитным. Сумма доходов больше суммы расходов на 1360,00 тыс. рублей с учетом погашения кредитных обязательств по полученным кредитам от других бюджетов бюджетной системы РФ и кредитов, предоставленных кредитными организациями. Объем муниципального долга в 2015 году составляет 10,3 % общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, и не превышает максимально допустимое значение (50%). Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2015 году составляет 0,4 % и не превышает максимально допустимое значение (15%).

Предложения и рекомендации:

Администрации муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак»:

1.Внести изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Верхний Баскунчак» в соответствии с замечаниями, отмеченными в заключении.

На основании вышеизложенного следует, что представленный проект решения «О бюджете администрации муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015 год» соответствует законодательству Российской Федерации, Астраханской области, нормативно-правовым актам Ахтубинского района и поселения. КСП предлагает рассмотреть его в установленном порядке, после внесения изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Верхний Баскунчак».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район» С.Цапко