КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / , (8-85141) 4-04-24
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2015 год»

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2015 год» подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2015 – 2017 годах, с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Покровский сельсовет», утвержденным Решением Совета муниципального образования «Покровский сельсовет» от 09.10.2013 № 21 и на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», утвержденного Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 29.03.2012 года № 10 (с изменениями от 25.10.2012 № 64, от 12.05.2014 № 165), и Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Покровский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.12.2013 № 5.

Анализ проекта решения о бюджете

К проверке представлен проект решения «О бюджете муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2015 год» (далее – проект бюджета на 2015 год) с основными характеристиками бюджета: общая сумма доходов 3028,233 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 2736,233 тыс. рублей, сумма расходов – 3042,833 тыс. рублей и дефицитом бюджета – 14,6 тыс. рублей.

В составе проекта бюджета на 2015 год представлены материалы и документы, соответствующие перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и главой 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Покровский сельсовет».

В составе материалов к проекту бюджета на 2015 год представлены основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2015 год и на перспективу 2016 и 2017 годов. Предлагаемая данным документом реализация бюджетной и налоговой политики соответствует требованиям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

Представленный Прогноз (программа) социально-экономического развития муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2015-2017 год (далее – Прогноз СЭР) не содержит в своем составе основного раздела, определяющего параметры доходов, расходов бюджета (с разбивкой по основным видам) и дефицита (профицита) бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет», который должен являться основой для разработки проекта бюджета. Таким образом, учитывая, что в пояснительной записке к проекту бюджета не упоминается, на каких именно данных Прогноза СЭР, согласно требованиям части 2 статьи 172 БК РФ, основан проект бюджета на 2015 год, установить, что проект бюджета основан на Прогнозе СЭР, не представляется возможным.

Представленный к проверке перспективный финансовый план бюджета администрации муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2015-2017 годы по основным показателям на 2015 год соответствует значениям показателей проекта бюджета на 2015 год, что не нарушает пункт 2 статьи 174 БК РФ.

Оценка доходов проекта бюджета на 2014 год

Доходы в проекте бюджета на 2015 год сформированы в объеме 3028,233 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме 292,000 тыс. руб. или 9,6% от общего объема доходов;
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 2736,233 тыс. руб. или 90,35% от общего объема доходов.

Сравнительный анализ доходов муниципального образования «Покровский сельсовет» по данным проекта бюджета 2014 года и планируемых объемах доходов на 2015 год

Таблица № 1 (тыс. руб.)

Показатели	**Проект решения на 2014 год**		**Проект решения на 2015 год**		**Отклонение**	
	Сумма тыс.руб.	Уд. вес,%	Сумма тыс.руб.	Уд. вес,%	Сумма тыс.руб.	% 2015/ 2014
Налоговые доходы	719,300	20,1	247,000	8,2	-472,30	34,3
Неналоговые доходы	441,000	12,3	45,000	1,5	-396,00	10,2
Безвозмездные поступления	2420,440	67,6	2736,233	90,3	+315,793	113,0
Всего доходов	**3580,740**	**100,0**	**3028,233**	**100,0**	**-552,507**	**84,6**

Из таблицы № 1 видно, что по сравнению с проектом бюджета на 2014 год налоговые доходы на 2015 год запланированы с уменьшением на 472,30 тыс. рублей. Причиной уменьшения налоговых доходов служит изменение законодательства Российской Федерации в части поступлений в бюджеты поселений процентов по налогу на доходы физических лиц (2% в 2015 году по сравнению с 10% в 2014 году) и процентов по единому сельскохозяйственному налогу (30% в 2015 году по сравнению с 50% в 2014 году), хотя в пояснительной записке причины уменьшения поступлений налоговых доходов не объясняются.

Неналоговые доходы на 2015 год по сравнению с проектом бюджета на 2014 год запланированы с уменьшением на 396,00 тыс. рублей. Причиной уменьшения неналоговых доходов служит изменение законодательства Российской Федерации. В пояснительной записке причины уменьшения неналоговых доходов не объясняются.

Безвозмездные поступления в проекте бюджета на 2015 год запланированы в сумме 2736,233 тыс. рублей, а именно:

- дотации – 766,40 тыс. рублей (дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности) меньше на 28,10 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета на 2014 год (738,30 тыс. рублей);
- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета на 2015 год не запланированы, хотя на 2014 год была запланирована сумма 508,00 тыс. рублей;
- субвенции – 64,00 тыс. рублей (осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты) запланировано на 1,00 тыс. рублей меньше по сравнению с проектом бюджета на 2014 год;;
- прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений– 1905,833 тыс. рублей, что выше по сравнению с проектом бюджета на 2014 год (507,24 тыс. рублей) на 1398,593 тыс. рублей.

В состав безвозмездных поступлений входят прочие безвозмездные поступления бюджетам поселений на сумму 1905,833 тыс. рублей, не подтвержденные расчетами и иными нормативно-правовыми документами. Обоснованность планирования в доходной части

бюджета на 2015 год прочих безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования «Покровский сельсовет» в сумме 1905,833 тыс. рублей нормативно-правовыми актами Российской Федерации, субъекта и муниципального образования не подтверждена.

Безвозмездные поступления, предусмотренные на 2015 год на 315,793 тыс. рублей выше уровня проекта бюджета 2014 года, в основном за счет увеличения суммы по прочим безвозмездным поступлениям в бюджет муниципального образования «Покровский сельсовет».

Оценка расходов проекта бюджета на 2015 год

Согласно Приложения № 6 к проекту бюджета на 2015 год «Расходы по разделам и подразделам функциональной классификации расходов собственного бюджета МО «Покровский сельсовет» запланированы расходы в сумме 3042,833 тыс. рублей, что на 595,907 тыс. рублей меньше расходов проекта бюджета 2014 года.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 2:

(тыс. руб.)

Наименование разделов функциональной классификации	Проект решения на 2014 год		Проект решения на 2015 год		Увеличение (+), уменьшение (-) (план 2015/проект 2014 г.)	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	сумма	%
Общегосударственные вопросы (0100)	2059,54	56,6	2180,833	71,7	+121,293	105,9
Национальная оборона (0200)	65,00	1,8	64,00	2,1	-1,0	98,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	30,00	0,8	30,00	1,0	0	100
Национальная экономика (0400)	804,20	22,1	-	-	-804,2	0
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	236,00	6,5	138,00	4,5	-98,0	58,5
Культура и кинематография (0800)	420,00	11,5	500,00	16,4	+80,0	119
Социальная политика (1000)	24,00	0,7	130,00	4,3	+106,0	541,7
ВСЕГО	**3638,74**	**100,0**	**3042,833**	**100,0**	**-595,907**	**83,6**

Расходы бюджета в 2015 году планируется уменьшить на 595,907 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2014 года.

В 2015 году средства бюджета будут направлены в первую очередь на финансирование общегосударственных вопросов – 71,7 % в общей структуре расходов и на культуру и кинематографию – 88,1 % всех расходов бюджета. Проведённый анализ показывает, что в 2015 году уменьшатся расходы на жилищно-коммунальное хозяйство на 98,00 тыс. рублей; расходы на национальную экономику в проекте бюджета на 2015 год не предусмотрены, что соответствует новому бюджетному законодательству в связи с передачей большей части полномочий от сельских поселений на уровень муниципального района.

В тоже время в 2015 году планируется увеличить расходы по общегосударственным вопросам на 121,293 тыс. рублей; по социальной политике на 106,00 тыс. рублей.

При сравнении показателей приложений к проекту бюджета на 2015 год в части планируемого объема ассигнований по заработной плате в 2015 году с показателями штатного расписания на 2015 год выявлено несоответствие в сумме 63,018 тыс. рублей. Данная сумма в проекте бюджета на 2015 год не предусмотрена, хотя включена в расчет годового объема заработной платы в штатном расписаниии.

Дефицит бюджета в проекте бюджета на 2015 год планируется в размере 14,6 тыс. рублей, что составляет 5 процентов общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и не превышает предельного значения, установленного пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Объем резервного фонда, предлагаемый к утверждению проектом бюджета в сумме 15,00 тыс. руб. (0,5% общего объема расходов), не превышает ограничений, установленных пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 3% общего объема расходов).

В Приложении № 7 «Проект расходов бюджета МО «Покровский сельсовет» на 2015 год по целевым статьям функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации» предусмотрено финансирование 1 муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры на 2010-2015 г. с перспективой до 2020 г.» (в рамках энергосбережения, замены электропроводки, замеров сопротивления) на сумму 110,00 тыс. рублей.

Согласно представленного к проверке паспорта муниципальной целевой программы «Комплексное развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2010-2015 г. с перспективой до 2020 г.» на реализацию планируемых мероприятий по ней в 2015 году определена потребность в средствах в сумме 93,3 тыс. рублей на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории МО «Покровский сельсовет». Суммы, представленные в Программе, на реализацию мероприятий в 2015 году не соответствуют сумме на реализацию данной программы, отраженной в приложениях №7 и №9 к проекту бюджета МО «Покровский сельсовет» (110,00 тыс. рублей), а мероприятия, предусмотренные в паспорте Программы не соответствуют указанным мероприятиям в приложении №9 к проекту бюджета на 2015 год, мероприятиям, указанным в пояснительной записке к проекту бюджета, а также противоречат изменениям в бюджетном законодательстве на 2015 год, согласно которым полномочия по ремонту автомобильных дорог общего пользования переходят с уровня сельских поселений на уровень муниципального района с 01 января 2015 года. В паспорте Программы отражена только потребность в средствах на реализацию мероприятий, предусмотренных на 2015 год, но не указано за счет средств какого бюджета планируется провести данные мероприятия. В результате вышеизложенного проверить правильность отражения в проекте бюджета на 2015 год суммы за счет средств поселения в размере 110,00 тыс. рублей на реализацию мероприятий по Программе не представилось возможным.

Предложения и рекомендации:

I. Предложить Администрации муниципального образования «Покровский сельсовет»:

1. При составлении проекта бюджета основываться на прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Покровский сельсовет», согласно требованиям части 2 статьи 172 БК РФ.

2. Разработать мероприятия к Программе «Комплексное развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2010-2015 г. с перспективой до 2020 г.», соответствующие бюджетному законодательству с указанием всех источников финансирования.

II. Рекомендовать администрации муниципального образования «Покровский сельсовет»:

1. при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год в пояснительной записке к проекту бюджета отражать причины изменений основных характеристик бюджета;

2. при составлении пояснительной записки к проекту бюджета подробно обосновывать расходы бюджета;

3. при планировании в доходной части суммы по прочим безвозмездным поступлениям в бюджеты поселений руководствоваться нормативно-правовыми актами Российской Федерации, субъекта и муниципального образования.

Принимая во внимание изложенное, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» считает возможным принять к рассмотрению проект решения «О бюджете муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2015 год» с учетом предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем заключении.

Ведущий инспектор
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район» Мартынова Е.А.