КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / , (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2015 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - КСП) на проект решения «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2015 год» подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2015 – 2017 годах, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», утвержденного Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 29.03.2012 года № 10 (с изменениями от 25.10.2012 № 64, от 12.05.2014 № 165), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Капустиноярский сельсовет», утвержденным Решением Совета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» от 15.05.2014 № 11а и Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.12.2013 № 4.

Анализ проекта решения о бюджете

.

К проверке представлен проект решения «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2015 год» с основными показателями бюджета (далее – проект бюджета на 2015 год): общая сумма доходов – 5980,90 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 4988,90 тыс. рублей, сумма расходов – 5890,90 тыс. рублей. Бюджет 2015 года профицитный. Размер профицита бюджета – 90,00 тыс. рублей.

В составе проекта бюджета на 2015 год представлены материалы и документы, соответствующие перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главой 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Капустиноярский сельсовет».

Проект бюджета на 2015 год составлен в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В составе материалов к проекту бюджета на 2014 год представлены основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2015 год и на перспективу 2016 и 2017 годов. Предлагаемая данным документом реализация бюджетной и налоговой политики соответствует требованиям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации значения показателей на 2015 год в проекте основных показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2015 - 2017 годы, представленном к проверке, соответствуют основным показателям проекта Решения о бюджете на 2015 год.

Оценка доходов проекта бюджета на 2015 год

Доходы проекта бюджета Администрации МО «Капустиноярский сельсовет» на 2015 год (приложение № 1) сформированы в объеме 5980,90 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые в объеме 992,00 тыс. рублей, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме 4988,90 тыс. рублей.

Сведения о доходах муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» в проекте бюджета на 2014 год и планируемых объемах доходов на 2015 год

Таблица № 1 (тыс. рублей)

Показатели	Проект 2014 года		Проект 2015 года		Отклонение (+ увеличение, - уменьшение)	
	Сумма тыс.руб.	Уд. вес,%	Сумма тыс.руб.	Уд. вес,%	Сумма тыс.руб.	%
Налоговые доходы	1569,00	17,4	918,00	15,3	-651,00	58,5
Неналоговые доходы	474,00	5,3	74,00	1,2	- 400,00	15,6
Безвозмездные поступления	6959,90	77,3	4988,90	83,5	- 1971,00	71,7
Всего доходов	9002,90	100,0	5980,90	100,0	- 3022,00	66,4

Из таблицы 1 видно, что по сравнению с показателями проекта бюджета 2014 года налоговые доходы на 2015 год запланированы с уменьшением на 651,00 тыс. рублей. Причиной уменьшения налоговых доходов служит изменение законодательства Российской Федерации в части поступлений в бюджеты поселений процентов по налогу на доходы физических лиц (2% в 2015 году по сравнению с 10% в 2014 году) и процентов по единому сельскохозяйственному налогу (30% в 2015 году по сравнению с 50% в 2014 году), хотя в пояснительной записке причины уменьшения поступлений налоговых доходов не объясняются.

Неналоговые доходы на 2015 год по сравнению с показателями проекта бюджета 2014 года запланированы с уменьшением на 400,00 тыс. рублей. Причины уменьшения неналоговых доходов в 2015 году в пояснительной записке не объясняются.

Проектом бюджета на 2015 год запланирована финансовая помощь от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 4988,90 тыс. рублей, что меньше проекта бюджета 2014 года на 1971,00 тыс. рублей:

- дотации – 3885,60 тыс. рублей (дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности), что выше уровня 2014 года (3868,70 тыс. рублей) на 16,90 тыс. рублей;

- субсидии в проекте бюджета на 2015 год не предусмотрены (В проекте бюджета на 2014 год субсидии были запланированы в сумме 2929,20 тыс. рублей на реализацию долгосрочной ОЦП «Развитие дорожного хозяйства АО на 2012-2016 годы и перспективу до 2020 года». С 01.01.2015 года полномочия по дорожному фонду с уровня поселений передаются на уровень муниципальных районов);

- субвенции – 161,00 тыс. рублей (осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты), что ниже уровня 2014 года на 1,00 тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления – 942,30 тыс. рублей.

Законность формирования в доходной части бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2015 год прочих безвозмездных поступлений на сумму 942,30 тыс. рублей нормативно-правовыми документами не подтверждена.

Оценка расходов проекта бюджета на 2015 год

Расходы согласно приложения № 5 «Проект расходов по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета на 2015 год МО «Капустиноярский сельсовет» (далее – Приложение № 5) к проекту Решения о бюджете на 2015 год запланированы в сумме 5890,90 тыс. рублей, что меньше показателей проекта бюджета 2014 года (9002,90 тыс. рублей) на 3112,00 тыс. рублей.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 2:

Таблица 2 (тыс. руб.)

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета 2014 года		Проект бюджета 2015 года		Увеличение (+), уменьшение (-) к бюджету 2014 г. (2015 г./ 2014 г.)	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	сумма	изменения %
Общегосударственные вопросы (0100)	3117,90	34,6	3038,30	51,5	-79,60	97,4
Национальная оборона (0200)	162,00	1,8	161,00	2,7	-1,00	99,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	-	-	45,00	0,8	+45,00	-
Национальная экономика (0400)	3162,50	35,1	-	-	-3162,50	-
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	266,50	3,0	415,80	7,1	+149,30	156,0
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	2246,00	25,0	2194,80	37,3	-51,20	97,7
Социальная политика (1000)	48,00	0,5	36,00	0,6	-12,00	75,0
ВСЕГО	9002,90	100,0	5890,90	100,0	-3112,00	65,4

В приложении № 5 бюджетные ассигнования распределяются по разделам и подразделам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2015 год.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3038,30 тыс. рублей (на 79,60 тыс. рублей ниже показателей бюджета 2014 года - 3117,90 тыс. рублей), в том числе по:

- подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 538,00 тыс. рублей (на уровне бюджета 2014 года);

- подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора» предусмотрены расходы по внешнему финансовому контролю в соответствии с соглашением с Контрольно–счетной палатой МО «Ахтубинский район» в сумме 44,50 тыс. рублей, что на 3,322 тыс. рублей выше уровня проекта бюджета 2014 года (41,178 тыс. рублей) ;

- подраздел 0107 «Обеспечение выборов и референдумов», предусмотренный в проекте бюджета 2014 года, в проекте на 2015 год не запланирован (расходы на проведение выборов 2014 года планировались в сумме 150,00 тыс. рублей);

- подразделу 0111 «Резервный фонд органов местного самоуправления» предусмотрены расходы на сумму 15,00 тыс. рублей (на уровне проекта бюджета 2014 года). Резервный фонд администрации муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и составляет 0,25% от общего объема расходов муниципального образования «Капустиноярский сельсовет»;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 2440,80 тыс. рублей (в том числе: на содержание администрации муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» в сумме 1790,20 тыс. рублей), что выше уровня бюджета 2014 года (2372,72 тыс. рублей) на 68,08 тыс. рублей.

По разделу 0200 «Национальная оборона» предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 0203 «Мобилизация и воинская подготовка» на сумму 161,00 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов. По данному разделу расходы уменьшились на 1,00 тыс. рублей по сравнению с показателями проекта бюджета 2014 года (162,00 тыс. рублей).

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 45,00 тыс. рублей. По данному разделу в проекте бюджета на 2014 год ассигнования предусмотрены не были.

По разделу 0400 «Национальная экономика» бюджетные ассигнования на 2015 год не предусмотрены. (В проекте бюджета на 2014 год по данному разделу планировались бюджетные ассигнования в сумме 3162,50 тыс. рублей). Пояснительная записка не объясняет отсутствия средств в 2015году по данному разделу.

По разделу 0500 «Жилищное хозяйство» по подразделу 0503 «Благоустройство» предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 415,80 тыс. рублей, что выше по сравнению с проектом 2014 года (266,50 тыс. рублей) на 149,30 тыс. рублей. Причины значительных отклонений показателей проекта бюджета 2015 года по данному подразделу с показателями проекта бюджета 2014 года не объясняются.

По разделу 0800 «Культура и кинематография» предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 0801 «Культура» в сумме 2194,80 тыс. рублей, или на 51,20 тыс. рублей меньше показателей проекта бюджета 2014 года (2246,00 тыс. рублей).

По разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» в сумме 36,00 тыс. рублей (доплата к пенсиям муниципальным служащим**),** или на 12,00 тыс. рублей меньше показателей проекта бюджета 2014 года (48,00 тыс. рублей).

Оценка размера дефицита и внутреннего долга проекта бюджета на 2015 год

В проекте бюджета на 2015 год планируется профицитный бюджета с профицитом в сумме 90,00 тыс. рублей.

В проекте бюджета на 2015 год согласно приложению № 2 «Проект источников внутреннего финансирования дефицита собственного бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» на 2015 год» предусмотрено привлечение кредитов от кредитных организаций в сумме 150,00 тыс. рублей на погашение бюджетных кредитов, полученных ранее от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Верхний предел муниципального долга муниципального образования «Капустиноярский сельсовет», предусмотренный в проекте решения о бюджете на 2015 год, не превышает предельно допустимое значение 50% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений.

Предложения и рекомендации:

1. Привести проект решения «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2015 год» в соответствие с бюджетным законодательством и законодательством Астраханской области с учетом Заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район».

2. При составлении проекта бюджета на очередной финансовый год в пояснительной записке к проекту бюджета отражать причины изменений основных характеристик бюджета.

3. При планировании в доходной части суммы по прочим безвозмездным поступлениям в бюджеты поселений руководствоваться нормативно-правовыми актами Российской Федерации, субъекта и муниципального образования.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» считает, что представленный проект решения «О бюджете администрации муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2015 год» в целом соответствует законодательству Российской Федерации, Астраханской области и муниципального образования и предлагает рассмотреть его в установленном порядке после устранения недостатков и замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Ведущий инспектор
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район» Мартынова Е.А.