КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел. (8-85141) 4-04-24 , факс. (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2015 год»

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2015 год» подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2015 – 2017 годах, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Батаевский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.12.2013 № 8, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Батаевский сельсовет», утвержденным Решением Совета муниципального образования «Батаевский сельсовет» от 03.08.2012 № 30 и с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ проекта решения о бюджете

Целью подготовки заключения является проверка обоснованности доходных и расходных статей, дефицита бюджета.

К проверке представлен проект решения «О бюджете муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2015 год» с основными характеристиками бюджета (далее – проект бюджета на 2015 год): общая сумма доходов – 2447,5 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 2206,5 тыс. рублей, сумма расходов – 2459,6 тыс. рублей и с дефицитом бюджета – 12,1 тыс. рублей.

В составе проекта бюджета на 2015 год представлены материалы и документы, соответствующие перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главой 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Батаевский сельсовет», за исключением документа «Предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего года и ожидаемые итоги социально-экономического развития территории за текущий финансовый год».

Представленный Прогноз социально-экономического развития МО «Батаевский сельсовет» на 2015-2017 годы (далее – Прогноз СЭР) не содержит в своем составе основного раздела, определяющего параметры доходов, расходов бюджета (с разбивкой по основным видам) и дефицита (профицита) бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет», который должен являться основой для разработки проекта бюджета. Таким образом, учитывая, что в пояснительной записке к проекту бюджета не упоминается, на каких именно данных Прогноза СЭР, согласно требованиям части 2 статьи 172 БК РФ, основан проект бюджета на 2015 год, установить, что проект бюджета основан на Прогнозе СЭР, не представляется возможным.

В составе материалов к проекту бюджета на 2015 год представлены основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2015 год и на перспективу 2016 и 2017 годов. Предлагаемая данным документом реализация бюджетной и налоговой политики соответствует требованиям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям

бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации значения показателей на 2015 год в среднесрочном финансовом плане бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2016-2017 годы, представленном к проверке, соответствуют основным показателям проекта бюджета на 2015 год.

Оценка доходов проекта бюджета на 2015 год

Доходы бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2015 год (приложение № 1) к проекту бюджета на 2015 год сформированы в объеме 2447,50 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые в объеме 241,00 тыс. рублей, безвозмездные поступления – в объеме 2206,5 тыс. рублей.

Сведения о доходах муниципального образования «Батаевский сельсовет», представленных в проекте бюджета на 2014 год и планируемых объемах доходов на 2015 год

Таблица 1 (тыс. рублей)

Показатели	**2014 год**		**2015 год**		**Отклонение**	
	Сумма тыс.руб.	Уд. вес,%	Сумма тыс.руб.	Уд. вес,%	Сумма тыс.руб.	% 2015/ 2014
Налоговые доходы	348,00	12,83	223,00	9,1	-125,00	64,1
Неналоговые доходы	518,00	19,10	18,00	0,7	-500,00	3,5
Безвозмездные поступления	1846,00	68,07	2206,50	90,2	-360,50	119,5
Всего доходов	**2712,00**	**100,0**	**2447,50**	**100,0**	**-264,50**	**90,3**

Из таблицы 1 видно, что по сравнению с проектом бюджета 2014 года налоговые доходы запланированы на 2015 год с уменьшением на 125,00 тыс. рублей. Причиной уменьшения налоговых доходов служит изменение законодательства Российской Федерации в части поступлений в бюджеты поселений процентов по налогу на доходы физических лиц (2% в 2015 году по сравнению с 10% в 2014 году) и процентов по единому сельскохозяйственному налогу (30% в 2015 году по сравнению с 50% в 2014 году), хотя в пояснительной записке причины уменьшения поступлений налоговых доходов не объясняются.

Неналоговые доходы на 2015 год запланированы с уменьшением на 500,00 тыс. рублей. Причиной уменьшения неналоговых доходов служит изменение законодательства Российской Федерации. В пояснительной записке причины уменьшения неналоговых доходов не объясняются.

Безвозмездные поступления на 2015 год составляют 2206,50 тыс. рублей. В состав безвозмездных поступлений входят прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений на сумму 1770,10 тыс. рублей, не подтвержденные расчетами и иными документами.

По данным проекта бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» в 2014 году общая сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации была запланирована в сумме 1846,00 тыс. рублей, в том числе:

- дотации – 963,20 тыс. рублей;
- субсидии – 240,20 тыс. рублей;
- субвенции – 65,00 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений - 577,60 тыс. рублей.

Проектом решения о бюджете на 2015 год запланирована финансовая помощь от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 2206,50 тыс. рублей и имеет следующую структуру:

- дотации –372,40 тыс. рублей;
- субвенции – 64,00 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений (невыясненные) – 1770,10 тыс. рублей.

Согласно представленным данным дотаций запланировано в бюджете на 2015 год на 590,80 тыс. рублей меньше по сравнению с проектом бюджета на 2014 год. Субсидии в проекте 2015 года не предусмотрены (в 2014 году было предусмотрено субсидий - 240,20 тыс. рублей). Субвенции на 2015 год уменьшены по сравнению с 2014 годом на 1,00 тыс. рублей. В проекте бюджета на 2015 год предусмотрено прочих безвозмездных поступлений по сравнению с проектом на 2014 год больше на 1192,50 тыс. рублей.

Законность формирования в доходной части бюджета на 2015 год прочих безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования «Батаевский сельсовет» на сумму 1770,10 тыс. рублей нормативно-правовыми документами не подтверждена.

Оценка расходов проекта бюджета на 2015 год

Расходы в проекте бюджета на 2015 год запланированы в сумме 2459,60 тыс. рублей, что меньше на 296,40 тыс. рублей расходов утвержденного бюджета 2014 года (2756,00 тыс. рублей).

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 2:

Таблица 2 (тыс. руб.)

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета 2014 года		Проект бюджета 2015 года		Увеличение (+), уменьшение (-) к бюджету 2014 г. (2015 г./ 2014 г.)	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	сумма	изменения %
Общегосударственные вопросы (0100)	1950,80	70,78	2128,10	86,5	+177,30	109,1
Национальная оборона (0200)	65,00	2,36	64,00	2,6	-1,00	98,5
Национальная экономика (0400)	267,00	9,69	-	-	-267,00	-
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	85,20	3,09	158,00	6,4	+72,80	185,5
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	317,00	11,50	-	-	-317,00	-
Социальная политика (1000)	71,00	2,58	109,50	4,5	+38,50	154,2
ВСЕГО	2756,00	100,0	2459,60	100,0	-296,40	89,2

В приложении № 4 к проекту бюджета на 2015 год «Проект расходной части бюджета по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета администрации МО «Батаевский сельсовет» на 2015 год» распределение бюджетных ассигнований осуществляется по разделам и подразделам классификации расходов

бюджетов в структуре расходов бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2015 год.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» в проекте бюджета на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2128,10 тыс. рублей (86,5% в общей расходной части бюджета), или на 177,30 тыс. рублей выше по сравнению с проектом бюджета 2014 года (1950,80 тыс. рублей), в том числе:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 458,00 тыс. рублей, что выше по сравнению с проектом 2014 года на 41,00 тыс. рублей (в связи с повышением оплаты труда муниципальных служащих);

- по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых органов и органов надзора» предусмотрены расходы по передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сумме 4,405 тыс. рублей, что выше по сравнению с проектом 2014 года на 0,235 тыс. рублей;

- по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» предусмотрены расходы на выборы в 2015 году главы местной администрации в сумме 60,00 тыс. рублей, что выше по сравнению с проектом 2014 года на 20,00 тыс. рублей;

- по подразделу 0111 «Резервный фонд» предусмотрены резервные средства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий в сумме 10,00 тыс. рублей, что соответствует уровню 2014 года;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 1595,695 тыс. рублей (в том числе на содержание Администрации МО «Батаевский сельсовет» - 1350,00 тыс. рублей, что соответствует проекту штатного расписания на 2015 год, представленному для экспертизы в Контрольно-счетную палату).

По разделу 0200 «Национальная оборона» предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) в сумме 64,0 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов. По данному разделу расходы уменьшились на 1,00 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2014 года (65,00 тыс. рублей).

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 158,00 тыс. рублей (в том числе по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в сумме 100,00 тыс. рублей (изготовление технического паспорта на водопровод), по подразделу 0503 «Благоустройство» в сумме 58,00 тыс. рублей (уличное освещение)), или на 72,80 тыс. рублей больше по сравнению с проектом бюджета 2014 года (85,20 тыс. рублей).

По разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» в сумме 109,50 тыс. рублей, или на 38,50 тыс. рублей больше по сравнению с проектом бюджета 2014 года (71,00 тыс. рублей).

Пояснительная записка к проекту бюджета не выполняет своей основной функции, то есть не поясняет предлагаемые к принятию показатели бюджета, а лишь повторяет цифры, содержащиеся в самом проекте.

Оценка размера дефицита и внутреннего долга проекта бюджета на 2015 год

Дефицит бюджета в проекте бюджета на 2015 год планируется в сумме 12,10 тыс. рублей, что составляет 5 процентов общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и соответствует предельному значению, установленному пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Дефицит бюджета в проекте на 2015 год уменьшен по сравнению с проектом 2014 года на 31,9 тыс. рублей.

В проекте бюджета на 2015 год в приложении № 3 «Источники внутреннего финансирования дефицита собственного бюджета МО «Батаевский сельсовет» на 2015 год» предусмотрены источники финансирования дефицита бюджета в сумме 12,10 тыс. рублей,

соответствующие перечню, определенному статьей 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предложения и рекомендации:

I. Привести проект решения «О бюджете муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2015 год» в соответствие с бюджетным законодательством и законодательством Астраханской области с учетом Заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район»:

1. При составлении проекта бюджета основываться на прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Батаевский сельсовет».
2. Представлять для экспертизы проекта бюджета в Контрольно-счетную палату все необходимые документы в соответствии со статьей 184.2 БК РФ, в том числе и «Предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего года и ожидаемые итоги социально-экономического развития территории за текущий финансовый год».

II. Рекомендовать администрации муниципального образования «Батаевский сельсовет»:

1. При составлении проекта бюджета на очередной финансовый год в пояснительной записке к проекту бюджета отражать основные характеристики бюджета с причинами их изменений.
2. При планировании в доходной части суммы по прочим безвозмездным поступлениям и по прочим неналоговым доходам в бюджеты поселений руководствоваться законодательством.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» считает, что представленный проект решения «О бюджете муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2015 год» в целом соответствует законодательству Российской Федерации и предлагает рассмотреть его в установленном порядке.

Ведущий инспектор
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район» Мартынова Е.А.