-КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / , (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2015 год» (готово)

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2015 год» подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2015 – 2017 годах, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.12.2013 № 6, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пологозаймищенский сельсовет», утвержденным Решением Совета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» от 26.11.2012 № 37 и с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ проекта решения о бюджете

Целью подготовки заключения является проверка обоснованности доходных и расходных статей, дефицита бюджета.

К проверке представлен проект решения «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2015 год» с основными показателями бюджета (далее – проект бюджета на 2015 год): общая сумма доходов - 2748,851 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» в сумме 1994,351 тыс. рублей, сумма расходов - 2786,576 тыс. рублей и с дефицитом бюджета – 37,725 тыс. рублей.

В составе проекта бюджета на 2015 год представлены материалы и документы, соответствующие перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пологозаймищенский сельсовет».

Проект бюджета на 2015 год составлен в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В составе материалов к проекту бюджета на 2014 год представлены основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2015 год и на перспективу 2016 и 2017 годов. Предлагаемая данным документом реализация бюджетной и налоговой политики соответствует требованиям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов.

Представленный Прогноз социально-экономического развития МО «Пологозаймищенский сельсовет» (далее – Прогноз СЭР) не содержит в своем составе суммовых показателей, определяющих параметры доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2015 год, который должен являться основой для разработки проекта бюджета. Таким образом, учитывая, что в пояснительной записке к проекту бюджета не упоминается, на каких именно данных Прогноза СЭР, согласно требованиям части 2 статьи 172 БК РФ, основан проект бюджета на 2015 год, установить, что проект бюджета основан на Прогнозе СЭР, не представляется возможным. Период (2014 – 2016 гг.), на который составлен Прогноз

СЭР, не соответствует пункту 4 статьи 173 БК РФ, согласно которой Прогноз социально-экономического развития разрабатывается на очередной финансовый год и плановый период, включая два последующих года.

Представленный к проверке среднесрочный финансовый план бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2015-2017 годы содержит параметры, указанные в пункте 2 статьи 174 БК РФ, за исключением показателей о верхнем пределе муниципального долга.

Оценка доходов проекта бюджета на 2015 год

Доходы в проекте бюджета на 2015 год сформированы в объеме 2748,851 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые в объеме 754,50 тыс. рублей, безвозмездные поступления – в объеме 1994,351 тыс. рублей.

Сравнительный анализ доходов муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» в проекте бюджета 2014 года и планируемых объемах доходов на 2015 год

Таблица 1

Показатели	Проект 2014 год		Проект 2015 год		Отклонение	
	Сумма тыс.руб.	Уд. вес,%	Сумма тыс.руб.	Уд. вес,%	Сумма тыс.руб.	% 2015/ 2014
Налоговые доходы	633,00	13,00	494,50	18,00	-138,50	78,12
Неналоговые доходы	696,00	14,30	260,00	9,40	-436,00	37,4
Безвозмездные поступления	3538,55	72,70	1994,351	72,60	-1544,199	56,4
Всего доходов	**4867,55**	**100,0**	**2748,851**	**100,0**	**-2118,699**	**56,5**

Из таблицы 1 видно, что по сравнению с проектом бюджета 2014 года налоговые доходы запланированы на 2015 год с уменьшением на 138,50 тыс. рублей. Причиной уменьшения налоговых доходов служит изменение законодательства Российской Федерации в части поступлений в бюджеты поселений процентов по налогу на доходы физических лиц (2% в 2015 году по сравнению с 10% в 2014 году) и процентов по единому сельскохозяйственному налогу (30% в 2015 году по сравнению с 50% в 2014 году), хотя в пояснительной записке причины уменьшения поступлений налоговых доходов не объясняются.

Неналоговые доходы на 2015 год запланированы с уменьшением на 436,00 тыс. рублей. Причиной уменьшения неналоговых доходов служит изменение законодательства Российской Федерации. В пояснительной записке причины уменьшения неналоговых доходов не объясняются.

Безвозмездные поступления на 2015 год уменьшены на 1544,199 тыс. рублей.

По данным проекта бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» за 2014 год общая сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации планировалась в размере 3538,55 тыс. рублей, в том числе:

- дотации – 1562,30 тыс. рублей;
- субсидии – 882,50 тыс. рублей;
- субвенции – 65,00 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений – 1028,75 тыс. рублей.

Проектом бюджета на 2015 год запланирована финансовая помощь от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 1994,351 тыс. рублей и имеет следующую структуру:

- дотации – 795,30 тыс. рублей;

- субвенции – 64,00 тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений (невыясненные) – 1135,051 тыс. рублей.

В состав безвозмездных поступлений входят прочие безвозмездные поступления бюджетам поселений на сумму 1135,051 тыс. руб. Расчеты и иные документы, подтверждающие формирование в доходной части прочих безвозмездных поступлений бюджетам поселений, к проверке не представлены. Законность формирования в доходной части бюджета на 2015 год прочих безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» нормативно-правовыми актами Российской Федерации, субъекта и муниципального образования не подтверждена.

Оценка расходов проекта бюджета на 2015 год

Расходы в проекте бюджета на 2015 год запланированы в сумме 2786,576 тыс. рублей, что меньше на 2147,424 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2014 года (4934,00) . Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 2:

Таблица № 2 (тыс. руб.)

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета 2014 года		Проект бюджета 2015 года		Увеличение (+), уменьшение (-) к бюджету 2014 г.	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	сумма	Изменения % проект 2015/ проект 2014 г.)
Общегосударственные вопросы (0100)	2260,50	45,81	2291,276	82,2	+30,776	101,4
Национальная оборона (0200)	65,00	1,32	64,00	2,3	-1,00	98,5
Национальная экономика (0400)	1090,30	22,10	-	-	-1090,30	-
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	407,20	8,25	111,00	4,0	-296,20	27,3
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	1111,00	22,52	320,30	11,5	-790,70	28,8
ВСЕГО	**4934,00**	**100,0**	**2786,576**	**100,0**	**-2147,424**	**56,5**

В приложении № 4 к проекту бюджета на 2014 год «Расходы по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2015 год» распределение бюджетных ассигнований осуществляется по разделам и подразделам расходов классификации расходов бюджетов в структуре расходов бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2015 год.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2291,276 тыс. рублей, или на 30,776 тыс. рублей больше по сравнению с проектом бюджета 2014 года (2260,50 тыс. рублей), в том числе по:

- подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального

образования в сумме 508,20 тыс. рублей, что на 45,20 тыс. рублей выше по сравнению с проектом бюджета на 2014 год (463,00 тыс. рублей);

- подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых органов и органов надзора» предусмотрены расходы по передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сумме 9,096 тыс. рублей;

- подраздел 0111 «Резервный фонд органов местного самоуправления» в проекте бюджета на 2015 год не предусмотрен, хотя в проекте бюджета на 2014 год по данному разделу были предусмотрены расходы на сумму 15,00 тыс. рублей;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 1773,98 тыс. рублей (в том числе на содержание Администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» - 1288,98 тыс. рублей, на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в сумме 485,00 тыс. рублей), что на 42,38 тыс. рублей больше по сравнению с проектом бюджета 2014 года (1731,60 тыс. рублей).

По разделу 0200 «Национальная оборона» предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 64,00 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов. По данному разделу расходы на 1,00 тыс. рублей меньше по сравнению с проектом бюджета 2014 года (65,00 тыс. рублей).

По разделу 0500 «Жилищное хозяйство» подразделу «Благоустройство» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 111,00 тыс. рублей, или на 296,20 тыс. рублей меньше по сравнению с проектом бюджета 2014 года (407,20 тыс. рублей). По данному подразделу расходы выделены на уличное освещение поселка.

По разделу 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации» предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 0801 «Культура» в сумме 320,30 тыс. рублей, или на 790,70 тыс. рублей меньше по сравнению с проектом бюджета 2014 года (1111,00 тыс. рублей).

Пояснительная записка к проекту бюджета не выполняет своей основной функции, то есть не поясняет причины изменений основных характеристик бюджета, а лишь повторяет цифры, содержащиеся в самом проекте.

Оценка размера дефицита и внутреннего долга проекта бюджета на 2015 год

Дефицит бюджета в проекте бюджета на 2015 год планируется в сумме 37,725 тыс. рублей, что составляет 5 процентов общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и соответствует предельному значению, установленному пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В приложении № 3 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» к проекту бюджета на 2015 год предусмотрены источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2015 год в сумме 37,725 тыс. рублей, соответствующие перечню, определенному статьей 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет», предусмотренный в проекте бюджета на 2015 год, составляет 37,725 тыс. рублей. Данная сумма отражает планируемый кредит от кредитных организаций на покрытие дефицита бюджета в сумме 37,725 тыс. рублей.

Предложения и рекомендации:

I. Привести проект решения «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2015 год» в соответствие с бюджетным законодательством и законодательством Астраханской области с учетом Заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район»:

1. При составлении проекта бюджета основываться на прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет», составленный на очередной финансовый год и плановый период (2015 - 2017 годы).

2. «Среднесрочный финансовый план» должен содержать все необходимые параметры, указанные в пункте 2 статьи 174 БК РФ, в том числе и верхний предел муниципального долга.

.

II. Рекомендовать администрации муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет»:

1. При составлении проекта бюджета на очередной финансовый год в пояснительной записке к проекту бюджета отражать основные характеристики бюджета с причинами их изменений.

2. При планировании в доходной части суммы по прочим безвозмездным поступлениям и по прочим неналоговым доходам в бюджеты поселений руководствоваться законодательством.

На основании вышеизложенного следует, что представленный проект решения «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2015 год» в целом соответствует законодательству Российской Федерации, Астраханской области, нормативно-правовым актам Ахтубинского района и поселения.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» предлагает рассмотреть представленный проект бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2015 год в установленном порядке после устранения недостатков и замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Ведущий инспектор
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район» Мартынова Е.А.