КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / , (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2015 год»

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2015 год» подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2015 – 2017 годах, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», утвержденного Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 29.03.2012 года № 10 (с изменениями от 25.10.2012 № 64, от 12.05.2014 № 165), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Золотухинский сельсовет», утвержденным Решением Совета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» от 14.12.2012 № 27 и Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Золотухинский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.12.2013 № 13.

Анализ проекта решения о бюджете

К проверке представлен проект решения «О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2015 год» с основными характеристиками бюджета (далее – проект бюджета на 2015 год): общая сумма доходов – 2660,28 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1690,28 тыс. руб., сумма расходов – 2708,78 тыс. руб. и с дефицитом бюджета – 48,50 тыс. руб.

Проект бюджета на 2015 год составлен в соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ.

В составе проекта бюджета на 2015 год представлены материалы и документы, соответствующие перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и главой 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Золотухинский сельсовет».

В составе материалов к проекту решения о бюджете на 2015 год представлены основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2014 год на перспективу 2015 и 2016 годов. Однако, данный документ должен быть разработан на период 2015 года и на перспективу 2016 и 2017 годов. Соответственно предлагаемая данным документом реализация бюджетной и налоговой политики не включает в себя требования Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов.

В составе материалов к проекту решения о бюджете на 2015 год представлен Прогноз социально-экономического развития МО «Золотухинский сельсовет» на 2014-2016 годы (далее – Прогноз СЭР). Прогноз СЭР за период 2015 года и на перспективу на 2016 и 2017 годы к проверке не представлен. Представленный Прогноз на 2014 и перспективу 2015-2016 годов не содержит в своем составе основного раздела, определяющего параметры доходов, расходов бюджета (с разбивкой по основным видам) и дефицита (профицита) бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет», который, по сути, и должен являться основой для разработки проекта бюджета. Таким образом, учитывая, что в пояснительной записке к проекту бюджета не упоминается, на каких именно данных Прогноза СЭР, согласно требованиям части 2 статьи 172 БК РФ основан проект бюджета на 2015 год, установить, что проект бюджета основан на Прогнозе СЭР, не представляется возможным.

Представленный к проверке среднесрочный финансовый план бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2015-2017 годы по планируемым основным показателям на 2015 год соответствует значениям показателей проекта бюджета на 2015 год, что не нарушает пункт 2 статьи 174 БК РФ.

Оценка доходов проекта бюджета на 2015 год

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2015 год в проекте бюджета на 2015 год сформированы в объеме 2660,28 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы - 970,00 тыс. руб. или 36,5% от общего объёма доходов;
- безвозмездные поступления - 1690,28 тыс. руб. или 63,5% от общего объёма доходов.

Сведения о доходах муниципального образования «Золотухинский сельсовет» в проекте бюджета на 2014 год и планируемых объемах доходов на 2015 год

Таблица № 1 (тыс. руб.)

Показатели	Проект 2014 год		Проект 2015 год		Отклонение	
	Сумма тыс.руб.	Уд. вес,%	Сумма тыс.руб.	Уд. вес,%	Сумма тыс.руб. (+увеличение –уменьшение	% 2015г. к 2014 году
Налоговые доходы	521,00	13,6	568,0	21,4	+47,00	109,0
Неналоговые доходы	380,00	9,9	402,0	15,1	+22,00	105,8
Безвозмездные поступления	2924,78	76,5	1690,28	63,5	-1234,50	57,8
Всего доходов	**3825,78**	**100,0**	**2660,28**	**100,0**	**-1165,50**	**69,5**

Согласно таблице № 1 налоговые доходы на 2015 год предусмотрены в сумме 568,00 тыс. рублей, что на 47,00 тыс. рублей выше уровня проекта бюджета 2014 года.

Неналоговые доходы на 2015 год предусмотрены в сумме 402,00 тыс. рублей, что на 22,00 тыс. рублей выше уровня проекта бюджета 2014 года.

Пояснительная записка к проекту бюджета на 2015 год не объясняет причин увеличения налоговых и неналоговых доходов.

Безвозмездные поступления в проекте бюджета на 2015 год запланированы в сумме 1690,28 тыс. рублей (по сравнению с проектом бюджета 2014 года (2924,78 тыс.рублей) меньше на 1234,50 тыс. рублей), а именно:

- дотации – 1016,20 тыс. рублей, что меньше уровня 2014 года (1384,80 тыс. руб.) на 368,6 тыс. рублей. В проекте бюджета на 2015 год предусмотрена только дотация бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, дотация на поддержку мер по обеспеченности сбалансированности бюджетов не предусмотрена (в проекте бюджета на 2014 год было предусмотрено 398,10 тыс. рублей);
- субсидии в проекте бюджета на 2015 год не предусмотрены (в проекте на 2014 год было предусмотрено субсидий на сумму 561,40 тыс. рублей);
- субвенции – 64,00 тыс. руб. (осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты), что меньше проекта бюджета на 2014 год на 1,00 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений (невыясненные) предусмотрены в проекте бюджета на 2015 год в сумме 610,08 тыс. рублей, что меньше проекта бюджета 2014 года (913,58 тыс. рублей) на 303,50 тыс. рублей.

В состав безвозмездных поступлений входят прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений на сумму 610,08 тыс. рублей, не подтвержденные расчетами и иными нормативно-правовыми документами.

Оценка расходов проекта бюджета на 2015 год

Расходы проекта бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2015 год запланированы в сумме 2708,78 тыс. рублей, что составило 70,0 % (3870,78 тыс. руб.) к проекту бюджета 2014 года.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 2:

в тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета 2014 года		Проект бюджета 2015 года		Увеличение (+), уменьшение (-) к бюджету 2014 г. (проект 2015 г./ проект 2014 г.)	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	сумма	изменения %
Общегосударственные вопросы (0100)	2149,98	55,5	2255,98	83,3	+106,00	104,9
Национальная оборона (0200)	65,00	1,7	64,00	2,4	-1,00	98,5
Национальная экономика (0400)	653,40	16,9	0	-	-653,40	-
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	40,00	1,0	40,00	1,5	0	100,0
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	925,40	23,9	268,80	9,9	-656,60	29,1
Социальная политика (1000)	37,00	1,0	80,00	2,9	+43,00	216,2
ВСЕГО	3870,78	100,0	2708,78	100,0	-1162,00	70,0

Расходы бюджета в 2015 году предусмотрены в сумме 2708,78 тыс. руб., что на 1162,00 тыс. руб. ниже уровня проекта бюджета 2014 года.

В 2015 году средства бюджета будут направлены в первую очередь на финансирование общегосударственных вопросов – 83,3 % всех расходов бюджета. Расходы по данному разделу увеличены по сравнению с проектом бюджета 2014 года на 106,00 тыс. рублей. В тоже время в 2015 году планируется увеличить расходы по социальной политике на 43,00 тыс. рублей. Пояснительная записка не объясняет увеличения расходов по данным разделам.

Проведённый анализ показывает, что в 2015 году уменьшатся расходы на культуру и кинематографию на 656,60 тыс. рублей, на национальную экономику средства в проекте бюджета на 2015 год не предусмотрены. Пояснительная записка к проекту бюджета на 2015 год не объясняет причин столь существенного уменьшения расходов по вышеуказанным разделам.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2255,98 тыс. руб., в том числе на содержание главы администрации и центрального аппарата управления. Обоснованность запланированных бюджетных ассигнований на содержание главы администрации и аппарата управления не удалось определить, так как штатное расписание администрации МО «Золотухинский сельсовет» на 2015 год не было предоставлено для экспертизы проекта бюджета.

Оценка размера дефицита и внутреннего долга проекта бюджета на 2015 год

Дефицит бюджета в проекте бюджета на 2015 год планируется в размере 48,50 тыс. рублей, что составляет 5 процентов общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и соответствует предельному значению, установленному пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно приложению № 3 к проекту решения о бюджете на 2015 год «Источники внутреннего финансирования дефицита собственного бюджета» в составе источников финансирования дефицита бюджета планируется получение кредита в сумме 48,5 тыс. рублей, а именно кредит от кредитных организаций (коммерческий) на сумму 48,5 тыс. рублей.

Расчет верхнего предела муниципального долга муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2015 год к экспертизе бюджета не представлен, а в Постановлении «О проекте среднесрочного финансового плана муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2015 – 2017 годы» утвержден верхний предел муниципального долга в размере 0 тыс. рублей, что не соответствует утвержденным показателям проекта бюджета на 2015 год в части наличия дефицита бюджета в сумме 48,5 тыс. рублей.

Предложения и рекомендации:

I. Предложить Администрации муниципального образования «Золотухинский сельсовет»:

1. При составлении проекта бюджета основываться на прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Золотухинский сельсовет».

2. Вместе с проектом бюджета предоставлять к экспертизе проекта бюджета утвержденное штатное расписание муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на планируемый период.

II. Рекомендовать администрации муниципального образования «Золотухинский сельсовет»:

1. При составлении проекта бюджета на очередной финансовый год в пояснительной записке к проекту бюджета отражать причины изменений основных характеристик бюджета.

2. При составлении пояснительной записки к проекту бюджета подробно обосновывать расходы бюджета.

3. При планировании в доходной части суммы по прочим безвозмездным поступлениям в бюджеты поселений руководствоваться нормативно-правовыми актами Российской Федерации, субъекта и муниципального образования.

4. Вместе с проектом бюджета предоставлять к экспертизе проекта бюджета расчет верхнего предела муниципального долга.

Принимая во внимание изложенное, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» считает возможным принять к рассмотрению проект решения «О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2015 год» с учетом предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем заключении.

Ведущий инспектор
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район» Мартынова Е.А.