КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / , (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - КСП) на проект решения «О бюджете муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015 год», подготовлено на основании:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район;
- Соглашения о передаче контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.12.2013 № 12;
- Положения о бюджетном процессе в МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 04.07.2012 года № 19 утвержденное решением Совета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак»

Анализ проекта решения о бюджете

К проверке представлен проект решения «О бюджете муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015 год» с основными показателями бюджета (далее – проект бюджета на 2015 год): общая сумма доходов – 26415,1 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 19055,10 тыс. рублей, сумма расходов – 26783,10 тыс. рублей, дефицит бюджета – 368,00 тыс. рублей.

В составе проекта бюджета на 2015 год представлены материалы и документы, соответствующие перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главой 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Нижний Баскунчак»:

1) Проект бюджета;
2) основные направления бюджетной и налоговой политики ;
3)предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития района за текущий финансовый год;
4) прогноз социально-экономического развития ;
5) прогноз основных характеристик (общий объём доходов, общий объём расходов, дефицит (профицит) бюджета) бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
6) пояснительная записка к проекту решения о бюджете ;
7) верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года очередного финансового;
8) оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

Проект бюджета на 2015 год составлен в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В составе материалов к проекту решения о бюджете на 2015 год представлены основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015 год и на перспективу 2016 и 2017 годов, утвержденные постановлением главы администрации от 22.10.2014 № 85. Предлагаемая данным

документом реализация бюджетной и налоговой политики соответствует требованиям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

В представленном Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Нижний Баскунчак» (далее - Положение), утвержденным решением Совета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» от 04.07.2012 г. № 19, осуществление внешнего финансового контроля в рассмотрении и утверждении бюджета на очередной финансовый год отсутствует. В главе 4 п. 4 этого же Положения внешний финансовый контроль не предусмотрен как участник бюджетного процесса в муниципальном образовании «Поселок Нижний Баскунчак»

В соответствии с пунктом 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации значения показателей на 2015 год в проекте основных показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2017 годы, представленном к проверке, соответствуют основным показателям проекта бюджета на 2015 год.

Оценка доходов проекта бюджета на 2015 год

Доходы проекта бюджета Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015 год (приложение № 1) сформированы в объеме 26415,1 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые в объеме 7360,00 тыс. рублей, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме 19055,1 тыс. рублей.

Сведения о доходах муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак»
2014 года и планируемых объемах доходов на 2015 год

Таблица 1

Показатели	2014 год		2015 год		Отклонение	
	Сумма тыс.руб.	Уд. вес,%	Сумма тыс.руб.	Уд. вес,%	Сумма тыс.руб.	%
Налоговые доходы	4310,00	16,1	5050,00	19,1	+740,0	+17,2
Неналоговые доходы	2090,00	7,9	2310,00	8,7	+220,0	+10,5
Безвозмездные поступления	19872,9	75,7	19055,1	72,2	-817,8	-4,1
Всего доходов	**26272,90**	**100,0**	**26415,10**	**100,0**	**+142,2**	**+0,5**

Доходная часть бюджета на 2015 год сформирована с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства в связи с передачей полномочий с уровня сельских поселений на уровень муниципального района (проект ФЗ № 529548-6 «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации» и ФЗ РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 27.05.2014г № 136-ФЗ)

Из таблицы 1 видно, что по сравнению с проектом бюджета 2014 года налоговые доходы на 2015 год запланированы с увеличением на 740,00 тыс. рублей. Причины увеличения налоговых доходов в пояснительной записке не объясняются.

Неналоговые доходы на 2015 год по сравнению с проектом бюджета 2014 года запланированы с увеличением на 220,00 тыс. рублей. Причины увеличения неналоговых доходов в пояснительной записке не объясняются.

Проектом бюджета на 2015 год запланирована финансовая помощь от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 19055,1 тыс. рублей, а именно:

- дотации – 2129,7 тыс. рублей (дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности);

- субсидии – 16764,40 тыс. рублей (на реализацию долгосрочной ОЦП «Развитие дорожного хозяйства АО на 2012-2016 годы и перспективу до 2020 года» в сумме 1939,1 тыс. рублей и закупку топлива для очередного отопительного сезона – 14825,3 тыс. рублей)

- субвенции – 161,00 тыс. рублей (осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты).

Оценка расходов проекта бюджета на 2015 год

Расходы бюджета на 2015 год запланированы в сумме 26783,10 тыс. рублей, что больше прогнозных показателей бюджета 2014 года по общим расходам (26592,90 тыс. рублей) на 190,2 тыс. рублей.

В приложении № 6 к проекту бюджета на 2014 год бюджетные ассигнования распределяются по разделам, подразделам и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015 год.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 4366,090 тыс. рублей,

По разделу 0200 «Национальная оборона» предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка» на сумму 161,00 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 0309 «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий» в сумме 50,00 тыс. рублей.

По разделу 0400 «Национальная экономика» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3162,10 тыс. рублей, что на 1241,1 тыс. рублей меньше показателей бюджета 2014 года (4303,2 тыс. рублей), в том числе по:

- подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» в сумме 3062,10 тыс. рублей расходы на реализацию долгосрочной ОЦП «Развитие дорожного хозяйства АО на 2012-2016 годы» что на 1241,1 тыс. рублей меньше показателей утвержденного бюджета 2014 года (4303,2 тыс. рублей) по данной программе;

- подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 100,00 тыс. руб. на мероприятия по землеустройству.

По разделу 0500 «Жилищно - коммунальное хозяйство» предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 18462,30 тыс. рублей:

- по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» сумме 400,00 тыс. рублей;

- по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» сумме 15005,3 тыс. рублей, из них бюджетные ассигнования по субсидии на закупку топлива для очередного отопительного сезона – 14825,3 тыс. рублей;

- по подразделу 0503 «Благоустройство» сумме 3057,00 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура и кинематография» предусмотрены иные межбюджетные трансферты другим бюджетам бюджетной системы РФ в связи с передачей полномочий району по ФЗ-131 в сумме 319,61 тыс. рублей.

По разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» в сумме 262,0 тыс. рублей (доплата к пенсиям муниципальным служащим).

Оценка размера дефицита и внутреннего долга проекта бюджета на 2015 год

Дефицит бюджета 2015 года планируется в сумме 368 тыс. рублей, что составляет 5,0 процентов общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и соответствует предельному значению, установленному пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В приложении № 2 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» к проекту бюджета на 2015 год предусмотрены источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015 год в сумме 368 тыс. рублей, соответствующие перечню, определенному статьей 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предложения и рекомендации:

Администрации муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» предлагается устранить замечания:

1.Внести изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Нижний Баскунчак» в соответствии требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

2. При составлении проекта бюджета на очередной финансовый год в пояснительной записке к проекту о бюджете отражать пояснения по доходной и расходной части бюджета, а также причины изменений основных характеристик бюджета.

Особенно необходимо отметить, что данные замечания были отражены и в заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения «О бюджете муниципального образования на 2014 год», но на данный момент не устранены .

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» считает, что представленный проект решения «О бюджете муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015 год» в целом соответствует законодательству Российской Федерации, Астраханской области и нормативно-правовым актам Ахтубинского района и предлагает рассмотреть его в установленном порядке после устранения недостатков и замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район» С.Цапко