**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / , (8-85141) 4-04-15

ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

А К Т

по теме: «Контроль, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящегося в муниципальной собственности; проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности за 2013 г. – 2014 г. и истекший период 2015 г.»

г.Ахтубинск 17 сентября 2015 г.

На основании пункта 2.9 Плана работы на 2015 год, поручения от 18.08.2015 г. нами, председателем Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район» Цапко Светланой Викторовной и главным инспектором Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район» Нестеренко Натальей Викторовной, проведена проверка МП «Землемер» по теме: «Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящегося в муниципальной собственности; проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности за 2013 г. – 2014 г. и истекший период 2015 г.»

**Цель контрольного мероприятия**: проверка законности и эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом в соответствии с нормативными правовыми актами, отдельные вопросы финансово-хозяйственной деятельности.

**Объект проверки:** Муниципальное предприятие «Землемер» МО «г. Ахтубинска и Ахтубинского района» сокращенное наименование МП «Землемер».

Юридический адрес: 416500, г.Ахтубинск, ул. Волгоградская, д. 141, место нахождения: 416500, г. Ахтубинск, ул. Шубина, д. 121.

Директор: Овчинников Александр Геннадьевич, назначен на должность Распоряжением заместителя главы муниципального образования «Ахтубинский район» председателя Комитета имущественных отношений от 09.08.2007 г № 4.

**Проверяемый период деятельности**: с 01.01.2013 г. – 30.06.2015 г.

**Срок проведения проверки:** с 21.08.2015г по 18.09.2015г

С поручением от 18.08.2015 №120 о проведении выездной проверки директор Овчинников А.Г. и бухгалтер Решетко Т.А. ознакомлены 18.08.2015 г.

Проверены выборочным способом бухгалтерские документы за период с 01.01.2013 г. по 30.06.2015 г.

В ходе проверки проверены:

-учредительные документы;

-банковские документы;

-кассовые документы;

-оборотные ведомости;

-документы по учету фактов хозяйственной деятельности;

-приказы по личному составу;

-другие документы.

В проверяемом периоде право подписи денежных и расчетных документов имели:

- директор МП «Землемер» Овчинников А.Г., занимает должность с 09.08.2007 г. по настоящее время.

* + 1. **Общие положения. Анализ нормативно-правовой базы создания и обеспечения деятельности Предприятия, а также учредительных и распорядительных документов.**

Муниципальное предприятие «Землемер» МО «г. Ахтубинска и Ахтубинского района» (далее по тексту - Предприятие) создано постановлением главы администрации г. Ахтубинска и Ахтубинского района от 02.07.2001 г. №788 «Об учреждении муниципального унитарного предприятия «Землемер» МО «г. Ахтубинска и Ахтубинского района».

Полное фирменное наименование Предприятия содержит название муниципального образования «г. Ахтубинск и Ахтубинского района», которое в настоящее время не существует.

Предприятие, является юридическим лицом, и действует на основании действующего Устава, утвержденного решением Комитета имущественных отношений администрации МО «г. Ахтубинск и Ахтубинский район» от 22.04.2003г № 6 учредителем является Комитет имущественных отношений администрации МО «г. Ахтубинск и Ахтубинский район».

Устав содержит недостоверные сведения об учредителе Предприятия, так как правопреемником Комитета имущественных отношений администрации МО «г. Ахтубинск и Ахтубинский район» являлся Комитет имущественных и земельных отношений администрации МО «Ахтубинский район».

Предприятие зарегистрировано 03.07.2001 года за основным государственным регистрационным номером 1023000507089, и поставлен на учет в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации с присвоением ему идентификационного номера налогоплательщика (ИНН) 3001010575, с кодом причины постановки на учет (КПП) 300101001.

Предприятие имеет расчетный счет, открытый в ОАО «Россельхозбанк», самостоятельный баланс, печать, штампы и бланки со своим наименованием.

Предприятие является коммерческой организацией, не наделенной правом собственности на закрепленное за ней собственником муниципального имущества, и действует на основании Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», других законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, органов самоуправления Ахтубинского района и Устава Предприятия.

Управление Предприятием осуществляет директор. Директор является единоличным руководителем Предприятия, назначается на должность и освобождается от должности администрацией МО «Ахтубинский район». Директор действует на основании Устава Предприятия, действующего законодательства, а также других обязательных для него и Предприятия нормативных актов.

Согласно Уставу, Предприятие образовано в целях оказания работ и услуг населению, предприятиям, организациям на территории Ахтубинского района, в целях извлечения прибыли и действует на принципах хозяйственного расчета.

Предприятие осуществляет следующие виды деятельности:

- составление землеутроительных проектов образования новых и упорядочивания существующих землепользований на основе действующих норм отвода и утвержденной землеустроительной и градостроительной документации;

- проведение комплекса геодезических и картографических работ по межеванию земель с установлением (восстановлением) на местности границ административно-территориальных образований и земельных участков владельцев земли по единой государственной системе, оформлением планов (чертежей) границ земельных участков;

- подготовка и формирование межевого дела с последующей передачей Федеральному государственному учреждению «Земельная кадастровая палата»;

- инвентаризация земель всех категорий, в том числе городов и других поселений;

- разработка проектов землеустройства, связанных с установлением правового режима использования земель, ограничений и сервитутов землепользования;

- проведение кадастровых съемок и землеустроительных обследований;

- осуществление иной деятельности, в том числе, согласно выданной лицензии.

Согласно п. 4.2 Устава Предприятие устанавливает цены и тарифы на все виды производимых работ и услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Астраханской области, МО «г. Ахтубинск и Ахтубинский район». Прейскурант цен в проверяемом периоде был утвержден 02.04.2012 г. и 02.03.2015 г.

Согласно уведомлению о возможности применения упрощенной системы налогообложения от 15.11.2004 г. МП «Землемер» применяет упрощенную систему налогообложения (УСНО) с объектом налогообложения ***Доходы*** с 01.01.2005 г.

Имущество Предприятия является муниципальной собственностью администрации МО «Ахтубинский район», закреплено за Предприятием на праве хозяйственного ведения собственником. Полномочия собственника от имени администрации муниципального «Ахтубинский район», по управлению и распоряжению муниципальным имуществом осуществляет комитет имущественных и земельных отношений МО «Ахтубинский район». Предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

Уставный фонд Предприятия составляет 100 000 руб.

В соответствии с п. 4 ст. 114 ГК РФ *если по окончании финансового года стоимость чистых активов унитарного предприятия окажется меньше размера уставного фонда, орган, уполномоченный создавать такие предприятия, обязан произвести в установленном порядке уменьшение уставного фонда. Если стоимость чистых активов становится меньше размера, определенного законом, унитарное предприятие может быть ликвидировано по решению суда*.

Приказом Минфина России от 28.08.2014 N 84н утвержден Порядок определения стоимости чистых активов, который применяют муниципальные унитарные предприятия. Величина чистых активов Предприятия в проверяемом периоде представлена в таблице №1.

Таблица №1

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | На 01.01.2013 | На 01.01.2014 | На 01.01.2015 |
| Величина чистых активов Предприятия | 365 | 417 | 176 |

Из Таблицы № 1 видно, что стоимость чистых активов Предприятия на 01.01.2014 года увеличилась на 52 тыс. руб. и стала составлять 417 тыс. руб., а на 01.01.2015 г. уменьшилась на 241 тыс. руб. по сравнению с 01.01.2014 г. и составляет 176 тыс. руб.

Согласно ст. 17 Федеральный закон от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" *п. 1 собственник имущества государственного или муниципального предприятия имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении такого предприятия.*

*П. 2 государственное или муниципальное предприятие ежегодно перечисляет в соответствующий бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке, в размерах и в сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации, уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.*

В соответствии со [ст. ст. 42](consultantplus://offline/ref=A91D6E5AD64012A70D82761D4BFE8228B4A35AF79907EFEED93BC577265C91DA5D60D2A35620x9g9L), [62](consultantplus://offline/ref=A91D6E5AD64012A70D82761D4BFE8228B4A35AF79907EFEED93BC577265C91DA5D60D2A35721x9g9L) БК РФ неналоговые доходы местных бюджетов формируются в том числе за счет части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, определяемых в порядке, установленном муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В соответствии с п. 3.6 Устава *Предприятие ежегодно перечисляет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет МО «г. Ахтубинск и Ахтубинский район». Порядок, размер и сроки, указанных перечислений определяет собственник имущества Предприятия.*

Согласно положениям [ст. ст. 14](consultantplus://offline/ref=A91D6E5AD64012A70D82761D4BFE8228B4A358F59809EFEED93BC577265C91DA5D60D2A354239EACx8g3L), [15](consultantplus://offline/ref=A91D6E5AD64012A70D82761D4BFE8228B4A358F59809EFEED93BC577265C91DA5D60D2A354239EADx8gDL), [20](consultantplus://offline/ref=A91D6E5AD64012A70D82761D4BFE8228B4A358F59809EFEED93BC577265C91DA5D60D2A354239EA8x8gDL), [23](consultantplus://offline/ref=A91D6E5AD64012A70D82761D4BFE8228B4A358F59809EFEED93BC577265C91DA5D60D2A354239DAFx8gCL) и [26](consultantplus://offline/ref=A91D6E5AD64012A70D82761D4BFE8228B4A358F59809EFEED93BC577265C91DA5D60D2A354239DADx8g9L) Федерального закона N 161-ФЗ муниципальное унитарное предприятие определяет чистую прибыль, рассчитывает стоимость чистых активов, ведет бухгалтерский учет и составляет бухгалтерскую отчетность в общеустановленном порядке и представляет эту отчетность уполномоченным органам местного самоуправления.

Определение чистой прибыли осуществляется в соответствии с [Планом](consultantplus://offline/ref=A91D6E5AD64012A70D82761D4BFE8228B4A35DFD9A02EFEED93BC577265C91DA5D60D2A354239FAFx8gBL) счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и [Инструкцией](consultantplus://offline/ref=A91D6E5AD64012A70D82761D4BFE8228B4A35DFD9A02EFEED93BC577265C91DA5D60D2A354239CA9x8g2L) по применению Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.10.2000 N 94н.

Таким образом, муниципальные унитарные предприятия, применяющие упрощенную систему налогообложения, чистую прибыль (прибыль, остающуюся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей) определяют по данным бухгалтерского учета.

При этом в составе налогов и сборов, учитываемых при исчислении вышеуказанной прибыли, у данных предприятий учитываются налоги и сборы, от уплаты которых данные предприятия не освобождены. Перечень налогов, от уплаты которых освобождаются организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, приведен в [п. 2 ст. 346.11](consultantplus://offline/ref=A91D6E5AD64012A70D82761D4BFE8228B4A352F39800EFEED93BC577265C91DA5D60D2A45721x9gDL) Налогового кодекса РФ.

В нарушение ст. 17 Федеральный закон от 14.11.2002 N 161-ФЗ, ст. 42 БК РФ, п. 3.6 Устава часть прибыли, полученной в результате деятельности Предприятия, остающейся после уплаты налогов и других обязательных платежей, не перечисляется собственнику имущества Предприятия в порядке, установленном нормативными правовыми актами, ввиду отсутствия Порядка в муниципальном образовании «Ахтубинский район», тогда как на федеральном и региональном уровне установлен минимальный норматив отчислений в размере 25% прибыли:

- В п. 1.1 подпункта о) Постановления Правительства РФ от 03.12.2004 г. №739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» *принятие решений, предусматривающих перечисление в федеральный бюджет части прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, уменьшенной на сумму расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятия, утвержденных в составе программы деятельности предприятия на текущий финансовый год, осуществляемых за счет чистой прибыли, но не менее 25 процентов прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации.*

- Согласно п. 2.4 «Порядка перечисления в бюджет Астраханской области части прибыли государственных предприятий Астраханской области» утв. Постановлением от 05.07.2010 №274-П *минимальное плановое задание по части прибыли предприятия, подлежащей перечислению в бюджет Астраханской области, устанавливается в размере 25 процентов от общего объема прибыли независимо от величины расходов по реализации мероприятий, направленных на развитие предприятия и осуществляемых за счет прибыли. При отсутствии утвержденной программы деятельности предприятия за отчетный период прибыль подлежит перечислению в бюджет Астраханской области в полном объеме.*

Согласно п. 3.7 Устава предприятие за счет остающейся в его распоряжении чистой прибыли создает резервный фонд на покрытие убытков. Резервный фонд формируется путем ежегодных отчислений годовой чистой прибыли Предприятия. Размер резервного фонда должен составлять не менее 5% уставного фонда Предприятия.

Резервный фонд на покрытие убытков на Предприятии не формировался.

Следует отметить, что по данным бухгалтерского учёта Предприятия прибыль за 2013 год составила 127 тыс. руб. за 2014 г. убыток 104 тыс. руб.

**2. Анализ финансово** - **хозяйственной деятельности Предприятия.**

В соответствии с пунктом 3 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» собственник имущества унитарного предприятия определяет порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия. Вместе с тем данный порядок администрацией МО «Ахтубинский район» не утвержден.

Кроме того, в нарушение требований пункта 11 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и подпункта 11 и пункта 4.4 Устава, администрацией МО «Ахтубинского района» не утверждены показатели экономической эффективности Предприятия на 2013 — 2015 годы.

Данные о результатах финансово-хозяйственной деятельности Предприятия приведены в таблице №2.

Таблица №2

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | На  30.06.2013 г. | На  30.06.2014 г. | На  30.06.2015 г. | На 31.12.2013 г. | На  31.12.2014 г. | Темп роста (гр.6-гр.5) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Выручка от продажи товаров, продукции и услуг | 1187 | 1329 | 1464 | 2474 | 2658 | 184 |
| Себестоимость продаж | 972 | 1310 | 1272 | 2273 | 2682 | 409 |
| Валовая прибыль (убыток) | 215 | 19 | 192 | 201 | -24 | -225 |
| Налог на доходы 6% | 35,6 | 23 | 44 | 74 | 80 | 6 |
| Чистая прибыль /убыток | 179,4 | -4 | 148 | 127 | -104 | - |

Из Таблицы № 2 видно, что на 31.12.2014 г. выручка выросла на 184 тыс. руб. или 7,4%, себестоимость на 409 тыс. руб. или 18% по сравнению с 31.12.2013 г. то есть темп роста себестоимости превышает темп роста выручки. Убыток за 2014 г. составил 104 тыс. руб.

За полугодие 2014 г. у Предприятия сформировался убыток в размер 4 тыс. руб. При этом в мае 2014 г. сотрудникам начислена премия в общем размере 24000 руб. по результатам 1 квартала 2014 г., в июле 2014 г. начисляется премия в общем размере 32000 руб. по результатам 2 квартала 2014 г.

Экономическая целесообразность начисления премий в 2014 г. отсутствовала, так как по итогам года привела к увеличению убытка Предприятия на 72912 руб. (56000 – премии; 16912 – отчисления с нее).

В Таблице № 3 представлена динамика Выручки от реализации продукции за 2013 г., 2014 г. и полугодие 2015 года:

Таблица №3

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Месяц | 2013 г. | 2014 г. | Полугодие 2015 г. |
| Январь | 97485 | 130342 | 87757 |
| Февраль | 168398 | 193288 | 267424,35 |
| Март | 236234 | 239452,4 | 331850,07 |
| Апрель | 313920 | 276071,5 | 332250,35 |
| Май | 253781 | 275653,47 | 207222 |
| Июнь | 117416 | 214324 | 237676,20 |
| **Итого за полугодие** | **1187234** | **1329131,37** | **1464179,97** |
| Июль | 202000,41 | 203503 |  |
| Август | 196530 | 215960 |  |
| Сентябрь | 214690,63 | 247444,3 |  |
| Октябрь | 154997 | 227693 |  |
| Ноябрь | 241101,81 | 121065,04 |  |
| Декабрь | 277752,28 | 313551,8 |  |
| **Итого за год** | **2474306,13** | **2658348,51** | **1464179,97** |

Структура расходов представлена в таблице №4

Таблица №4

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2013 г. | Структура в % | 2014 г. | Структура в % | Полугодие 2015 г. | Структура в % |
| Заработная плата | 1292468 | 56,9 | 1551874 | 57,9 | 771945 | 60,7 |
| Страховые взносы | 399258,24 | 17,6 | 479167,97 | 17,9 | 230710,44 | 18,1 |
| Материальные расходы и прочие расходы | 444613,76 | 19,6 | 531009,03 | 19,8 | 206628,28 | 16,2 |
| Налоги | 79200 | 3,5 | 84454 | 3,1 | 46315,08 | 3,6 |
| Амортизация | 57368 | 2,5 | 35732 | 1,3 | 16795 | 1,3 |
| **ИТОГО** | **2272908** | **100,0** | **2682237** | **100,0** | **1272393,8** | **100,0** |

Анализируя структуру расходов за 2013 г., 2014 г., и полугодие 2015 г. наибольший удельный вес занимает заработная плата и отчисления с нее в 2013 г. – 74,5%, в 2014 г. – 75,8%, за полугодие 2015 г. – 78,8%.

Предприятие оказывает услуги, которые носят трудоемкий характер, соответственно структура расходов характеризуется большим удельным весом заработной платы и отчислений с нее.

**3. Анализ структуры и состояния основных средств.**

Согласно п. 3.2 Устава *имущество, приобретенное Предприятием за счет полученной прибыли, является собственностью МО «г. Ахтубинск и Ахтубинский район» и поступают на хозяйственное ведение Предприятия.*

Между Предприятием и Комитетом имущественных отношений администрации МО «Ахтубинский район» заключен договор о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за муниципальным предприятием №90 от 25.03.2009 г.

Приобретенное за счет собственных средств имущество находится в хозяйственном ведении Предприятия. По состоянию на 01.01.2015 г. остаточная стоимость основных средств Предприятия составила 138530 руб.

Анализ структуры основных средств за годы приведен в таблице №5.

Таблица №5

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование основного средства | Балансовая стоимость, руб. | Остаточная стоимость, руб. | | | Сумма износа на 01.01.15 г. | % износа на  01.01.15 г. |
| На  01.01.13 г. | На  01.01.14 г. | На  01.01.15 г. |
| Базовый комплект приемников GPS ProMARK кинематика | 269984 |  |  |  | 269984 | 100 |
| Электронный тахеометр 4Та 5Н | 118560 | 25688 | 2076 |  | 118560 | 100 |
| Автомобиль УАЗ-3990 (грузопассажирский фургон) | 303800 | 181630 | 155910 | 130190 | 173610 | 57,15 |
| Компьютер | 36724 |  |  |  | 36724 | 100 |
| Компьютер (партнер 5) | 32812 |  |  |  | 32812 | 100 |
| Компьютер | 16812 | 5994 | 3590 | 1186 | 15626 | 92,95 |
| Компьютер | 16811 | 5993 | 3589 | 1185 | 15626 | 92,95 |
| Компьютер | 21869 | 12225 | 9097 | 5969 | 15900 | 72,71 |
| Компьютер | 18014 |  |  |  | 18014 | 100 |
| ИТОГО | 835386 | 231530 | 174262 | 138530 | 696856 | 83,42 |

Износ основных фондов по состоянию на 01.01.2015 г. составил 83,42%.

В 2013 – 2014 гг. и полугодие 2015 г. основные средства не приобретались.

Согласно представленным к проверке документам электронный тахеометр приобретен в 2007 г. (товарная накладная №613 от 30.11.2007 г.) амортизация начислена 100%, базовый комплект приемников GPS ProMARK кинематика в 2004 г. (товарная накладная №453 от 28.09.2004 г.), амортизация начислена 100%, автомобиль УАЗ-3990 (грузопассажирский фургон) в 2008 г. (товарная накладная №13030 от 28.04.2008 г.), амортизация начислена 57,15%. Сумма амортизации на автомобиль в 2013 г. и 2014 г. составила 25720 руб.

На содержание автомобиля УАЗ-3990 (приобретение запасных частей) в 2013 г. израсходовано 35937 руб., в 2014 г. – 48515 руб.

Согласно данным главной книги балансовая стоимость основных средств в 2013 г. и 2014 г. составляла 835386 руб., согласно реестру муниципального 01.01.2013 г. и на 01.01.2014 г. имущества числится основные средства стоимостью 817372 руб. В реестре муниципального имущества МО «Ахтубинский район» на 01.01.2013 г. и на 01.01.2014 г. не учтен компьютер стоимостью 18014 руб.

Согласно распоряжению Комитета имущественных и земельных отношений №46-р от 16.12.2013 г. «О закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за МП «Землемер»:

1. За предприятием закрепляются на праве хозяйственного ведения нежилые помещения: каб. №7 площадью 33.1 кв. м; каб. №8 площадью 14.7 кв. м., балансовой стоимостью- 179884,52 руб. остаточной стоимостью -52316,41 руб., расположенные в одноэтажном здании по адресу: г. Ахтубинск, ул. Шубина, 121. Указанные изменения внесены в договор №90 от 25.09.2009 г. о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за муниципальным предприятием дополнительных соглашений от 20.12.2013 г. и подписан акт приема-передачи от 16.12.2013 г.
2. Оставшиеся помещения площадью 201,4 кв.м., балансовой стоимостью- 757923,48 руб., остаточной -220429,38 руб. оставить за МБУ «Управление по хозяйственному и транспортному обеспечению органов местного самоуправления МО «Ахтубинский район»

Таким образом, с 16.12.2013 г. на балансе предприятия должны быть отражены нежилые помещения общей площадью 47,8 кв.м., балансовой стоимостью 179884,52 руб. Также следует отметить, что указанное имущество не внесено в Реестр муниципального имущества МО «Ахтубинский район», предоставленный Контрольно-счетной палате Финансовым управлением администрации МО «Ахтубинский район» для аудита годовой бюджетной отчетности за 2014 год.

Соответственно, в нарушение требований статьи 131, 164 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», документы о государственной регистрации права хозяйственного ведения на муниципальное недвижимое имущество предприятием к проверке не представлены.

29.10.2013 г. Предприятием приобретено МФУ лазерный Canon стоимость 7324 руб., который со счета 51 «Расчетный счет» списан на счет 26 «Общехозяйственные расчеты».

Согласно п. 5 ПБУ 6/01, утвержденного Приказом Минфина России от 30.03.2001 N 26н, активы, стоимостью в пределах лимита, установленного в учетной политике организации, но не более 40 000 рублей за единицу, могут отражаться в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности в составе материально-производственных запасов.

Предприятию необходимо произвести сторнирование стоимости МФУ в размере 7324 руб. со счета 26 «Общехозяйственные расчеты» и отразить по дебету счета 10-9 «Инвентарь и хозяйственные принадлежности».

В соответствии с положением п. 2.2. «Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 №49, для проведения инвентаризации в Предприятии создается постоянно действующая инвентаризационная комиссия.

В нарушение требований «Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» инвентаризационная комиссия на Предприятии не создана и инвентаризация основных средств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности не проводилась.

По данным бухгалтерского учета Предприятия (бухгалтерский баланс) в проверяемом периоде краткосрочные и долгосрочные финансовые вложения не имелись.

В проверяемом периоде Предприятием не привлекались кредиты и займы на финансирование обычной хозяйственной деятельности на цели пополнения оборотных средств.

По состоянию на 01.01.2013 кредиторская задолженность составляла 20 тыс. руб., на 01.01.2014 – 20 тыс. руб., на 01.01.2015 г. – 59 тыс. руб. начисленный налог по налогу, уплачиваемому в связи с применением УСН 6%.

**4. Правильность начисления и выплаты заработной платы, материальной помощи и других выплат работникам Предприятия.**

Заработная плата работникам Предприятия начислялась на основании штатных расписаний, табелей учета использования рабочего времени, листков нетрудоспособности.

Коллективный договор на Предприятии отсутствует.

Штатные расписания утверждены директором Предприятия Овчинниковым А.Г. от 09.01.2013 г., от 09.01.2014 г., 12.01.2015 г., 24.02.2015 г. на 8 штатных единиц.

С директором МП «Землемер» в проверяемом периоде заключались трудовые договора от 31.07.2013 г. с КИЗО АМО «Ахтубинский район» и 08.08.2014 г. с Администрацией МО «Ахтубинский район».

В 2013 г. и 2014 г. фонд оплаты труда согласно штатному расписанию составил 1514940 руб. Фактически начислена заработная плата в 2013 г. в размере 1353210 руб., в 2014 г. в размере 1618499 руб.

Увеличение заработной платы в 2014 г. произошло, в том числе и за счет начисления премий в размере 56000 руб.

**ВЫВОДЫ:**

1. Полное фирменное наименование Предприятия содержит название муниципального образования «г. Ахтубинск и Ахтубинского района», которое в настоящее время не существует.
2. Устав содержит недостоверные сведения об учредителе Предприятия, так как правопреемником Комитета имущественных отношений администрации МО «г. Ахтубинск и Ахтубинский район» является Комитет имущественных и земельных отношений администрации МО «Ахтубинский район».
3. В нарушение пункта 3 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» администрацией МО «Ахтубинский район» (собственником имущества предприятия) не определен порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности предприятия.
4. В нарушение требований пункта 11 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и пункта 4.4 Устава Предприятия, администрацией МО «Ахтубинский район» не утверждены показатели экономической эффективности Предприятия на 2013 — 2015 годы.
5. В нарушение ст. 17 Федеральный закон от 14.11.2002 N 161-ФЗ, ст. 42, 62 БК РФ, п. 3.6 Устава часть прибыли, полученной в результате деятельности Предприятия, остающейся после уплаты налогов и других обязательных платежей, не перечисляется собственнику имущества Предприятия в порядке, установленном нормативными правовыми актами. Прибылью после вышеуказанных перечислений Предприятие распоряжается самостоятельно.
6. По данным бухгалтерского учёта Предприятия прибыль за 2013 год составила 127 тыс. руб.; за 2014 г. убыток 104 тыс. руб.
7. В 2013 — 2014 годах и полугодие 2015 г. поступления основных средств не было.
8. В нарушение требований «Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 №49, инвентаризационная комиссия на Предприятии не создана и инвентаризация основных средств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности не проводилась.
9. В нарушение требований статьи 131, 164 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», документы о государственной регистрации права хозяйственного ведения на муниципальное недвижимое имущество предприятием к проверке не представлены.
10. Коллективный договор на предприятии отсутствует.
11. Предприятием не формируется Резервный фонд на покрытие убытков.
12. Общий объем проверенных средств 6596834,61 руб.
13. В ходе проверки выявлены нарушения на сумму 278134,52 руб., в том числе:
    1. На балансе Предприятия по состоянию на 01.01.2014г и по настоящее время не отражена балансовая стоимость нежилых помещений в сумме 179884,52 руб., не начисляется амортизация и не отражена в Реестре муниципального имущества МО «Ахтубинский район».
    2. В Реестре муниципального имущества МО «Ахтубинский район» на 01.01.2013 г. и на 01.01.2014 г. не учтен компьютер стоимостью 18014 руб.
    3. В нарушение п. 5 ПБУ 6/01, утвержденного Приказом Минфина России от 30.03.2001 № 26н 29.10.2013 г. Предприятием не поставлен на учет МФУ лазерный Canon стоимостью 7324 руб.
    4. Экономическая целесообразность начисления премий по итогам работы за 2014 г. отсутствовала, так как по итогам года привела к увеличению убытка Предприятия на 72912 руб. (56000 руб. – премии; 16912 руб. – отчисления с нее).

**Предложения:**

1. В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» внести изменение в полное фирменное наименование Предприятия, сведения об учредителе.
2. Отразить на счетах бухгалтерского учета и в балансе МФУ лазерный Canon стоимостью 7324 руб.
3. Отразить на балансе предприятия стоимость нежилых помещений в сумме 179884,52 руб., начислить амортизацию и включить в Реестр муниципального имущества МО «Ахтубинский район».
4. МП «Землемер» оформить договор о закреплении муниципального имущества и произвести регистрацию имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения.
5. Создать инвентаризационную комиссию на Предприятии и проводить инвентаризацию основных средств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности.
6. Разработать коллективный договор на предприятии.

**Учредителю выполнить свои полномочия в части:**

1. В соответствии с п. 3 ст. 20 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» администрации МО «Ахтубинский район» (собственнику имущества предприятия) определить порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности для муниципальных предприятий МО «Ахтубинский район».
2. В соответствии с п. 11 ст. 20 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и п. 4.4 Устава Предприятия, администрации МО «Ахтубинский район» необходимо утвердить показатели экономической эффективности для МП «Землемер».
3. В целях эффективного использования муниципального имущества и увеличения поступлений в бюджет МО «Ахтубинский район», руководствуясь ст. 17 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ, ст. 295 ГК РФ, статьями 42, 62 БК РФ, разработать «Порядок перечисления в бюджет МО «Ахтубинский район» части прибыли муниципальных предприятий МО «Ахтубинский район», остающейся после уплаты налогов и других обязательных платежей» и утвердить представительным органом местного самоуправления.
4. В Реестре муниципального имущества МО «Ахтубинский район» отразить нежилые помещения общей площадью 47,8 кв.м., балансовой стоимостью 179884,52 руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район» |  | Директор МП «Землемер» |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Цапко С.В. |  | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Овчинников А.Г. |
| Главный инспектор Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район» |  | Бухгалтер |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Нестеренко Н.В. |  | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Решетко Т.А. |

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / , (8-85141) 4-04-15

ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Главе администрации

МО «Ахтубинский район»

В.А.Ведищеву

Директору МП «Землемер»

А.Г. Овчинникову

От 22.09.2015г № 141

Об устранении нарушений

законодательства

На основании Плана работы Контрольно–счетной палаты муниципального образованиия «Ахтубинский район» на 2015 год, на основании Поручения от 18.08.2015г, мною, Цапко С.В., председателем Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район», главным инспектором Нестеренко Н.В. проведена проверка МП «Землемер» по теме: «Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящегося в муниципальной собственности; проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности за 2013 г. – 2014 г. и истекший период 2015 г.»

**Контрольными мероприятиями в проверяемом периоде установлены следующие нарушения и замечания:**

1. Полное фирменное наименование Предприятия содержит название муниципального образования «г. Ахтубинск и Ахтубинского района», которое в настоящее время не существует.
2. Устав содержит недостоверные сведения об учредителе Предприятия, так как правопреемником Комитета имущественных отношений администрации МО «г. Ахтубинск и Ахтубинский район» является Комитет имущественных и земельных отношений администрации МО «Ахтубинский район».
3. В нарушение пункта 3 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» администрацией МО «Ахтубинский район» (собственником имущества предприятия) не определен порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности предприятия.
4. В нарушение требований пункта 11 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и пункта 4.4 Устава Предприятия, администрацией МО «Ахтубинский район» не утверждены показатели экономической эффективности Предприятия на 2013 — 2015 годы.
5. В нарушение ст. 17 Федеральный закон от 14.11.2002 N 161-ФЗ, ст. 42, 62 БК РФ, п. 3.6 Устава часть прибыли, полученной в результате деятельности Предприятия, остающейся после уплаты налогов и других обязательных платежей, не перечисляется собственнику имущества Предприятия в порядке, установленном нормативными правовыми актами. Прибылью после вышеуказанных перечислений Предприятие распоряжается самостоятельно.
6. В нарушение требований «Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 №49, инвентаризационная комиссия на Предприятии не создана и инвентаризация основных средств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности не проводилась.
7. В нарушение требований статьи 131, 164 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», документы о государственной регистрации права хозяйственного ведения на муниципальное недвижимое имущество предприятием к проверке не представлены.
8. Коллективный договор на предприятии отсутствует.
9. Предприятием не формируется Резервный фонд на покрытие убытков.
10. В ходе проверки выявлены нарушения на сумму 278134,52 руб., в том числе:
    1. На балансе Предприятия по состоянию на 01.01.2014г и по настоящее время не отражена балансовая стоимость нежилых помещений, находящихся в хозяйственном ведении, расположенных по адресу: г.Ахтубинск, ул.Шубина, д. 121, площадью 47,8 кв.м. балансовой стоимостью 179884,52 руб., не начисляется амортизация и не отражена в Реестре муниципального имущества МО «Ахтубинский район».
    2. В Реестре муниципального имущества МО «Ахтубинский район» на 01.01.2013 г. и на 01.01.2014 г. не учтен компьютер стоимостью 18014 руб.
    3. В нарушение п. 5 ПБУ 6/01, утвержденного Приказом Минфина России от 30.03.2001 № 26н 29.10.2013 г. Предприятием не поставлен на учет МФУ лазерный Canon стоимостью 7324 руб.
    4. Экономическая целесообразность начисления премий по итогам работы за 2014 г. отсутствовала, так как по итогам периода привела к увеличению убытка Предприятия на 72912 руб. (56000 руб. – премии; 16912 руб. – отчисления с нее).

Акт проверки от 17.09.2015г. подписан руководителем и бухгалтером без разногласий.

В целях устранения выявленных нарушений, на основании ст.23 «Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район»,

**Предлагаю:**

1. Принять меры по устранению и недопущению нарушений, выявленных в организации и ведении бухгалтерского учета.
2. В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» внести изменение в полное фирменное наименование Предприятия, сведения об учредителе.
3. Отразить на счетах бухгалтерского учета и в балансе МФУ лазерный Canon стоимостью 7324 руб.
4. Отразить на балансе предприятия стоимость нежилых помещений в размере 179884,52 руб., начислить амортизацию и включить в Реестр муниципального имущества МО «Ахтубинский район».
5. МП «Землемер» оформить договор о закреплении муниципального имущества и произвести регистрацию имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения.
6. Создать инвентаризационную комиссию на Предприятии и проводить инвентаризацию основных средств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности.
7. Разработать коллективный договор на предприятии.

**Учредителю выполнить свои полномочия в части:**

1. В соответствии с п. 3 ст. 20 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» администрации МО «Ахтубинский район» (собственнику имущества предприятия) определить порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности для муниципальных предприятий МО «Ахтубинский район».
2. В соответствии с п. 11 ст. 20 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и п. 4.4 Устава Предприятия, администрации МО «Ахтубинский район» необходимо утвердить показатели экономической эффективности для МП «Землемер».
3. В целях эффективного использования муниципального имущества и увеличения поступлений в бюджет МО «Ахтубинский район», руководствуясь ст. 17 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ, ст. 295 ГК РФ, статьями 42, 62 БК РФ, разработать «Порядок перечисления в бюджет МО «Ахтубинский район» части прибыли муниципальных предприятий МО «Ахтубинский район», остающейся после уплаты налогов и других обязательных платежей» и утвердить представительным органом местного самоуправления.
4. В Реестре муниципального имущества МО «Ахтубинский район» отразить нежилые помещения, находящихся в хозяйственном ведении, расположенные по адресу: г.Ахтубинск, ул.Шубина, д. 121, общей площадью 47,8 кв.м., балансовой стоимостью 179884,52 руб. и компьютер стоимостью 18014 руб.

Отчет о принятых мерах необходимо направить в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» в письменном виде в срок до 12.10.2015 года.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Ахтубинский район» С.В.Цапко