**Стандарт организации деятельности**

**СОД «Порядок проведения экспертизы и подготовки заключения на проект решения Совета МО « Ахтубинский район» и поселений Ахтубинского района «О бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период»**

(Утвержден Распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район» от 28.12.2012 № 14-Р)

г. Ахтубинск

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

1. Общие положения

1.1.Стандарт организации деятельности «Порядок проведения экспертизы и подготовки заключения на проект решения Совета МО «Ахтубинский район» и поселений Ахтубинского района «О бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, (далее Стандарт) разработана для организации исполнения требований Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования «Ахтубинский район», Положения о Контрольно - счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», утвержденного решением Совета МО «Ахтубинский район» от 29.03.2012 №10, с учетом нормативных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс в Ахтубинском районе, а также Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Коллегией Счетной палаты РФ 12.05.2012, и положений Регламента Контрольно – счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район».

При подготовке настоящего Стандарта был использован Стандарт СФК 201 «Предварительный контроль формирования проекта федерального бюджета», утвержденный решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 июля 2011 года

1.2.Стандарт разработана с целью установления единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, а также проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения на проект решения Совета МО «Ахтубинский район» и поселений Ахтубинского района «О бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период» (далее – проект решения о бюджете) и предназначен для использования сотрудниками Контрольно - счётной палаты МО «Ахтубинский район» при организации контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

1.3. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципальных образований на очередной финансовый год и на плановый период;

- установление требований к содержанию экспертно-аналитического мероприятия и проверки обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно - счётной палаты МО «Ахтубинский район» на проект решения о бюджете муниципальных образований;

2. Основы осуществления предварительного

контроля формирования проектов бюджетов

2.1.Предварительный контроль формирования проекта бюджета муниципальных образований на очередной финансовый год и на плановый период, как правило, проводится в рамках экспертно-аналитического мероприятия, направленного на осуществление анализа обоснованности показателей проекта решения о бюджете, муниципального образования, наличие и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения на проект решения о бюджете по результатам его экспертизы.

2.2. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является определение суждения о обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

– определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам муниципального образования проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, как инструмента социально-экономической политики, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования , иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4.Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект решения Совета Ахтубинского района и Советов поселений «О бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период», документы и материалы, представляемые одновременно с ним, включая прогноз социально-экономического развития, муниципальные целевые программы, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

2.5. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики муниципального образования;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте решения о бюджете расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета за ряд последних лет (в пределах трех лет), ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2.6. Организация предварительного контроля формирования проекта бюджета и подготовки заключения на проект решения о бюджете, осуществляется в сроки, предусмотренные с нормативными документами муниципального образования.

2.7.При необходимости может проводиться последующая проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования конкретных субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета, главных распорядителей средств бюджета и иных участников бюджетного процесса, в рамках осуществления контрольного мероприятия, срок проведения которого регламентируется нормативными документами Контрольно - счетной палаты.

1. 3. Этапы проведения экспертизы проекта решения о бюджете

и подготовки заключения

Проведение экспертизы проекта решения о бюджете и подготовка заключения осуществляются в несколько этапов:

– подготовительный этап;

– проведение экспертизы проекта решения о бюджете;

– подготовка заключения на проект решения о бюджете и направление его в Совет муниципального образования.

3.1.Подготовительный этап.

Подготовительный этап включает в себя изучение изменений бюджетного законодательства РФ, прочих нормативных правовых актов, связанных с процессом формирования бюджета. К числу основных документов, необходимых для изучения на подготовительном этапе проведения экспертизы проекта бюджета, относятся:

–Бюджетный кодекс РФ;

– Налоговый кодекс РФ;

– Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ;

– порядок применения бюджетной классификации РФ;

– прогноз социально-экономического развития муниципального образования;

– основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период;

– Положение о бюджетном процессе муниципального образования;

Подготовительный этап продолжается до момента поступления проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период в Контрольно - счетную палату.

3.2.Проведение экспертизы проекта решения о бюджете.

Экспертиза проекта решения о бюджете состоит из следующих действий:

3.2.1.Проверка соответствия проекта решения о бюджете и документов, представляемых одновременно с ним, положениям Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании, в т.ч. по полноте и своевременности представления документов и материалов.

3.2.2. Анализ показателей прогноза социально-экономического развития в муниципальном образовании на очередной финансовый год и плановый период, итогов социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год – с целью изучения условий, в которых будет осуществлена реализация положений проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза, необходимого при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета. При этом рекомендуется проанализировать состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития. При отсутствии утвержденных методик расчета показателей прогноза, анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

3.2.3. Экспертиза состава и структуры доходной части бюджета.

В ходе проведения данной экспертизы необходимо осуществить:

– проверку правильности применения бюджетной классификации РФ и наименований доходных источников при формировании доходов бюджета;

– сравнительный анализ планируемых показателей доходной части бюджета муниципального образования с аналогичными показателями прошлых периодов и ожидаемым исполнением бюджета по доходам за текущий период;

– анализ структуры доходной части бюджета, позволяющий установить долю налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений и определить наиболее значимые доходные источники бюджета муниципального образования, динамику их изменения, (следует учитывать, что при оценке и анализе межбюджетных отношений необходимо обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов);

– анализ правомерности и полноты включения в состав доходной части бюджета всех доходных источников (в т.ч. анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета, а также анализ нормативных правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета);

– оценку обоснованности проектного объема доходной части бюджета муниципального образования, возможности его увеличения за счет выявления дополнительных источников;

3.2.4. Экспертиза состава и структуры расходной части бюджета.

В ходе проведения экспертизы расходной части бюджета на очередной финансовый год и плановый период устанавливается соответствие структуры и содержания расходов бюджета основным направлениям социально-экономического развития муниципального образования.

Одновременно проводятся следующие аналитические действия:

– выборочно проверить правильность применения бюджетной классификации РФ и наименований расходных обязательств при формировании расходов бюджета;

- сопоставить динамику общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы РФ разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

– провести анализ действующих и принимаемых расходных обязательств, их сопоставление с поставленными целями и задачами, а также определить удельный вес приоритетных расходных обязательств в общем объеме расходов бюджета муниципального образования и проанализировать динамику изменения их объемов;

– проанализировать ведомственную структуру расходной части бюджета в целях правильности детализации распределения бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год главным распорядителям средств бюджета по кодам бюджетной классификации расходов бюджета;

– проанализировать обеспеченность бюджетными ассигнованиями, передаваемыми бюджету Ахтубинского района и поселениям для реализации отдельных государственных полномочий;

- провести анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- оценить соблюдение принципов бюджетной системы РФ, в т.ч. определить сбалансированность бюджета; прозрачность; адресность и целевой характер бюджетных средств; подведомственность расходов бюджета.

3.2.5. Экспертиза соответствия показателей программной части бюджета показателям действующих и вновь принимаемых муниципальных программ муниципального образования, в ходе которой необходимо:

– проверить соответствие перечня и наименований муниципальных программ, субъектов бюджетного планирования, предусмотренных проектом бюджета, муниципальными правовыми актами Администрации муниципального образования;

– определить удельный вес расходов, направляемых на финансирование муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета развития муниципального образования. и сравнить его с аналогичными показателями текущего года, отчетного периода;

– проанализировать динамику распределения бюджетных ассигнований по программам в планируемом периоде по сравнению с текущим периодом;

- оценить соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, в т.ч.: оценить соответствие планируемых целей и задач деятельности субъектов бюджетного планирования, приоритетам, целям и задачам, поставленным на очередной финансовый год и плановый период, а также оценить сбалансированность целей и тактических задач, и сопоставимость их масштаба решаемых проблем.

3.2.6.Экспертиза планирования и управления муниципальным долгом включает в себя:

– установление соответствия структуры муниципального долга, вида и срочности муниципальных долговых обязательств требованиям бюджетного законодательства;

– сравнительный анализ показателей муниципальных долговых обязательств и динамики изменения объема средств, направленных на обслуживание и погашение муниципального долга по сравнению с прошлыми периодами и ожидаемым исполнением в текущем году;

– установление соответствия предельного объема и верхнего предела долга, программы внутренних муниципальных заимствований, программы муниципальных гарантий в валюте РФ, предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга требованиям бюджетного законодательства;

– анализ возможности снижения долговой нагрузки и уменьшения процентных платежей по привлеченным кредитным ресурсам.

3.2.7.Анализ планируемого объема дефицита бюджета и источников его финансирования.

Проект бюджета должен соответствовать принципу сбалансированности бюджета, который заключается в том, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему [доходов бюджета](http://sp.tyumen-city.ru/admin/index.php?rzd=87&modules=91&work=edit#sub_605) и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

В ходе проведения экспертизы необходимо определить:

– соответствие размера дефицита бюджета требованиям Бюджетного кодекса РФ;

– причины образования дефицита бюджета;

– достаточность источников финансирования дефицита бюджета для покрытия планируемого уровня дефицита бюджета;

– соответствие источников финансирования дефицита бюджета составу, утвержденному Бюджетным кодексом РФ.

Одновременно производится сравнительный анализ изменения дефицита бюджета муниципального образования по сравнению с прошлыми периодами и ожидаемым исполнением.

3.3.Подготовка заключения на проект решения о бюджете.

По результатам проведения экспертизы проекта решения о бюджете подготавливается заключение Контрольно - счётной палаты, которое должно отвечать требованиям объективности, своевременности и отражать как положительные, так и отрицательные стороны проекта бюджета.

Все нарушения законодательства, выявленные в результате проведенной экспертизы отражаются в заключении.

3.3.1.В заключении отражается анализ причин возникновения нарушений, а также выводы и предложения по устранению нарушений и совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном образовании;

3.3.2. Заключение Контрольно –счетной палаты МО «Ахтубинский район» на проект решения о бюджете состоит из следующих разделов:

1. Общая оценка представленных на заключение материалов;

2.Основные направления налоговой и бюджетной политики, параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета;

3. Доходная часть проекта бюджета в муниципальном образовании;

4. Расходная часть проекта бюджета в муниципальном образовании;

5. Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета;

6. Выводы по проекту решения о бюджете муниципального образования

3.3.Объем текста заключения с учетом масштаба и характера проведенного экспертно-аналитического мероприятия, как правило, должен составлять, не более 30 печатных страниц. К заключению могут прилагаться необходимые таблицы и графические материалы. Состав и количество приложений не регламентируется.