ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

**АКТ ПРОВЕРКИ № 13/16**

**контрольного органа в сфере закупок финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»**

г. Ахтубинск «26» октября 2016 года

В соответствии с приказом финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 05.08.2016 № 38-С «О проведении выездной проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» МБОУ «СОШ №3 МО «Ахтубинский район» в целях соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район» в составе:

Кашкарева С.В. – главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»,

Аржанова И.Н. – бухгалтер-ревизор отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»,

проведена выборочная проверка в отношении муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №3 МО «Ахтубинский район» (далее - МБОУ «СОШ №3 МО «Ахтубинский район», заказчик), расположенного по адресу: 416500, Астраханская область, г.Ахтубинск, ул. Суворова, дом 1.

**Проверяемый период:** с 01.01.2015 по 31.07.2016.

**Сроки проведения плановой проверки**: 29.08.2016 – 30.09.2016 (с учетом приказа финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 05.09.2016 № 47-С «О приостановлении проведения контрольных мероприятий в отношении МБОУ «СОШ №3 МО «Ахтубинский район»).

**Предмет проверки:** соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

**Основание проведения проверки:**

- статья 99 Закона № 44-ФЗ;

- постановление администрации муниципального образования «Ахтубинский район» от 13.04.2015 года № 546 «Об утверждении Положения об уполномоченном органе на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район»;

- постановление администрации муниципального образования «Ахтубинский район» от 03.07.2015 № 849 «Об утверждении административного регламента администрации МО «Ахтубинский район» по исполнению муниципальной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район»;

- приказ финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 31.12.2015 № 42-С «Об утверждении Планов проверок на 2016 год, проводимых финансовым управлением»;

- приказ финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 05.08.2016 № 38-С «О проведении выездной проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» отношении МБОУ «СОШ №3 МО «Ахтубинский район».

В результате проведения проверки было установлено следующее:

**1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В ходе проведения проверки, на основании информации, представленной заказчиком и размещенной в единой информационной системе (далее – ЕИС), установлено, что в 2015 году совокупный годовой объем МБОУ «СОШ №3 МО «Ахтубинский район», рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, составил 0,00 тыс.руб.

Совокупный годовой объём закупок (для расчета закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) в 2015 году составил 0,00 тыс.руб..

Соответственно, объем закупок, размещенных заказчиком в 2015 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организации составил 0 процентов совокупного годового объема закупок, на общую сумму 0,00 тыс.руб., что соответствует статье 30 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 отчетный год заказчиком составлен, но опубликован с нарушением срока, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – 19.05.2016.

Таким образом, действия заказчика, разместившего отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 отчетный год с нарушением регламентированного срока, нарушают часть 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ и имеют признаки административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

**2. Соблюдение заказчиком ограничений, установленных при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

2.1. Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с предоставленным реестром договоров за 2015 год заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 815,5 тыс.руб.

2.2. Заказчик, являясь муниципальным образовательным учреждением, осуществлял в 2015 году закупку товара, работы или услуги, не превышающую четырехсот тысяч рублей, на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

В соответствии с предоставленным реестром договоров за 2015 год заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 591,6 тыс.руб.

В ходе проведения проверки, на основании информации, представленной заказчиком установлено, что в 2015 году совокупный годовой объем закупок МБОУ «СОШ №3 МО «Ахтубинский район», рассчитанный с учетом пункта 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, составил 2 337,15 тыс.руб.

Следовательно, заказчик мог осуществить закупки на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в размере, не превышающем:

2 337,15 тыс.руб. х 50 : 100 = 1 168,58 тыс.руб.

Нарушений заказчиком требований Закона № 44-ФЗ не выявлено.

2.3. Выборочной проверкой договоров за 2015 год, заключенных на основании части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, было установлено:

1) по пункту 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ:

- контракт с ПАО «Ростелеком» № 356 от 16.02.2016 на сумму 6000,0 руб. на оказание услуг связи по предоставлению доступа к сети местной телефонной связи заключен на основании извещения о проведении закупки у единственного поставщика №325300063516000003. Извещение размещено в ЕИС 15.02.2016 с нарушением срока, установленного пунктом 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Извещение должно быть размещено не позднее 10.02.2016. Сведения о заключенном договоре опубликованы в ЕИС в реестре контрактов своевременно – 16.02.2016.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещения о закупке у единственного исполнителя размещено на официальном сайте с нарушением регламентированного срока.

Таким образом, действия заказчика, разместившего извещение о закупке у единственного поставщика с нарушением регламентированного срока, нарушают часть 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и имеют признаки административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1.3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

**3. Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами.**

**3.1.** В проверяемый период МБОУ «СОШ №3 МО «Ахтубинский район» было проведено 2 электронных аукциона. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов, запросов котировок и запросов предложений не осуществлялось.

Выборочная проверкасоблюдения заказчиком требований Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных аукционов (по 1 закупке) показала следующее:

**3.2.**Номер извещения №0325300063515000004

20.10.2015 заказчиком размещено на официальном сайте извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе (далее – аукционная документация) на поставку каменного угля марки «ДПК» для котельной МБОУ «СОШ №3 МО «Ахтубинский район». Процедура проведения электронного аукциона осуществлялась уполномоченным учреждением – муниципальное казенное учреждение по осуществлению закупок для муниципальных нужд МО «Ахтубинский район».

На основании части 5 статьи 63 Закона № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона приведена информация, указанная в статье 42 Закона № 44-ФЗ.

Извещением и аукционной документацией установлены ограничения к участникам закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства.

К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 8 статьи 30 Закона № 44-ФЗ в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение **тридцати дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

В проекте контракта документации об аукционе заказчиком установлен срок оплаты выполненных работ, не соответствующий положениям ч. 8 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, а именно в пункте 9.5 раздела 9 «Цена и порядок расчетов» проекта контракта указано: «Оплата по Контракту осуществляется в течение **60 календарных дней** с момента поставки товара, после подписания актов сверки взаиморасчетов, на основании предоставленных накладных и счетов-фактур путем безналичного перевода денежных средств в валюте Российской Федерации (рубль) на расчетный счет Поставщика, указанный в разделе 16 Контракта.».

Таким образом, заказчиком в аукционной документации в нарушение части 8 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлен ненадлежащий порядок оплаты поставщику поставленного товара. Данные действия заказчика, утвердившего документацию об аукционе, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, нарушают часть 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и имеют признаки административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вся необходимая документация по проведению электронного аукциона размещена в ЕИС своевременно, содержание документации об электронном аукционе соответствует статье 64 Закона 44-ФЗ.

В срок окончания подачи заявок была подана только одна заявка на участие в электронном аукционе. Аукционной комиссией аукцион признан несостоявшимся по части 16 статьи 66 Закона № 44-ФЗ и составлен соответствующий протокол от 28.10.2015 №0325300063515000004. Комиссией принято решение о соответствии участника №1 аукциона требованиям Закона № 44-ФЗ и возможности заключения с ним контракта.

Контракт заключен на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с ООО «Ахтубинсктоппром». Дата заключения контракта № 0325300063515000004-0211048-01 – 08.11.2015. Цена контракта – 539 000 руб.

**РЕШЕНИЕ:**

1. Признать в действиях заказчика МБОУ «СОШ №3 МО «Ахтубинский район» нарушившим часть 4 статьи 30, часть 2 статьи 93, часть 8 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. В связи с заключением договоров, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

3. Передать материалы проверки должностному лицу контрольного органа в сфере закупок, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц МБОУ «СОШ №3 МО «Ахтубинский район».

Главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»

С.В. Кашкарева

Старший бухгалтер-ревизор отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»

И.Н.Аржанова